

**Uchwała Nr 8/S/2017**  
**Składu Orzekającego Nr 3**  
**Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy**  
**z dnia 10 kwietnia 2017 r.**

**w sprawie:** wyrażenia opinii o przedłożonym przez Burmistrza Barcina sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Barcin za 2016 r. wraz z informacją o stanie mienia.

Działając na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561), art. 267 ust. 3 w związku z art. 270 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885 z późn. zm.) oraz Zarządzenia Nr 3/2016 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 22 stycznia 2016 r. w sprawie składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający Nr 3 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

<i>Przewodniczący:</i>	<i>Andrzej Tatkowski</i>
<i>Członkowie:</i>	<i>Lidia Dudek</i>
	<i>Włodzimierz Górzyński</i>

**uchwalil, co następuje:**

zaopiniować **pozytywnie** sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Barcin za 2016 r.

**U z a s a d n i e**

Zgodnie z dyspozycją zawartą w art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2016 r. poz. 1870 z późn. zm. - dalej ustawa) Burmistrz Barcina przedłożył w dniu 30 marca 2017 r. Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Bydgoszczy Zarządzenie Nr 35/2017 z dnia 29 marca 2017 r., do którego dołączono sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy za 2016 r. oraz informację o stanie mienia Gminy (dalej - sprawozdanie).

Skład Orzekający wydał opinię w przedmiotowej sprawie po zapoznaniu się z powyższym sprawozdaniem, a także ze sprawozdaniami budżetowymi sporządzonymi na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 16 stycznia 2014 roku w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. z 2016 r. poz. 1015 z późn. zm.) oraz sprawozdaniami w zakresie operacji finansowych sporządzonymi na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 4 marca 2010 roku (Dz. U. z 2014 r. poz. 1773).

Dokonując analizy sprawozdania Skład Orzekający uwzględnił wymogi formalno-prawne wynikające z art. 267 ust. 1 pkt 1 i 3 oraz art. 269 ustawy oraz zgodność danych ujętych w sprawozdaniu ze sprawozdaniami budżetowymi i sprawozdaniami w zakresie operacji finansowych oraz z uchwałą budżetową według stanu na dzień 31 grudnia 2016 r.

Badając sprawozdanie pod względem merytorycznym, Skład Orzekający stwierdził, co następuje.

Z analizy sprawozdań wynika, że w 2016 r. Gmina uzyskała dochody w kwocie 66.654.482,62 zł, z czego 1.308.906,78 zł, czyli 2,0% dochodów ogółem stanowią dochody majątkowe. Plan dochodów ogółem zrealizowano w 100,2%.

W okresie sprawozdawczym Gmina otrzymała środki z budżetu Unii Europejskiej na finansowanie programów i projektów unijnych w wysokości 430.416,88 zł. Wydatki na współfinansowanie programów i projektów realizowane z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej i budżetu krajowego wyniosły 1.383,16 zł.

Struktura źródeł zrealizowanych dochodów budżetowych ogółem za 2016 r. przedstawia się następująco:

- dochody własne - 37.455.532,22 zł, tj. 56,2% dochodów ogółem,
- dotacje celowe - 17.539.696,40 zł, tj. 26,3% dochodów ogółem,
- subwencja ogólna - 11.659.254,00 zł, tj. 17,5% dochodów ogółem.

Wśród dochodów własnych najwyższe wpływy w relacji do wykonanych dochodów ogółem osiągnięto z następujących tytułów:

- podatek od nieruchomości - 17.083.069,54 zł, tj. 25,6% dochodów ogółem,
- podatek dochodowy od osób fizycznych - 7.999.160,00 zł, tj. 12,0% dochodów ogółem,
- opłata eksploatacyjna - 2.967.392,00 zł, tj. 4,5% dochodów ogółem.

W sprawozdaniu przedstawiono działania podejmowane przez Gminę mające na celu windykację zaległości podatkowych. Na koniec 2016 r. zaległości podatkowe wynoszą 1.793.405,90 zł, tj. 2,7% w relacji do wykonanych dochodów ogółem i 4,8% w relacji do zrealizowanych dochodów własnych. Zjawiskiem ujemnym jest wzrost zaległości podatkowych o kwotę 171.780,96 zł w relacji do analogicznego okresu roku ubiegłego.

Skutki decyzji wydanych przez organ podatkowy na podstawie przepisów z dnia 29 sierpnia 1997 roku - Ordynacja podatkowa (Dz. U. z 2017 poz. 201) z tytułu umorzenia zaległości podatkowych, rozłożenia na raty i odroczenia terminu płatności wyniosły 646.582,00 zł, tj. 1,0% w relacji do wykonanych dochodów ogółem i 1,7% w relacji do zrealizowanych dochodów własnych.

Z ogólnej kwoty wydatków wykonanych w kwocie 62.116.263,79 zł, tj. 95,8% planu, wydatki bieżące stanowią 58.535.340,90 zł, tj. 94,2% ogółu wydatków, natomiast wydatki majątkowe wynoszą 3.580.922,89 zł, tj. 5,8% wydatków ogółem. Wykonanie wydatków bieżących stanowi 96,0% ich planu, a wydatków majątkowych 92,6% planu. Najwyższy udział wśród wydatków bieżących mają wydatki na wynagrodzenia i pochodne w kwocie 24.445.277,75 zł, świadczenia na rzecz osób fizycznych w kwocie 15.476.669,71 zł oraz dotacje na zadania bieżące w kwocie 2.908.376,65 zł. Wykonanie wydatków inwestycyjnych odbywało się zgodnie z planem finansowym, co przedstawiono w sprawozdaniu opisowym i w zestawieniu tabelarycznym. W sprawozdaniu opisowym wyjaśniono przyczyny odchyień w realizacji planu dochodów i wydatków budżetu Gminy.

Z analizy planu i wykonania wydatków budżetowych wynika, że nie nastąpiło naruszenie dyscypliny finansów publicznych w zakresie przekroczenia upoważnienia do dokonywania wydatków budżetowych.

Ze sprawozdania wynika, że Gmina wykonała dochody z tytułu opłat za wydawanie zezwoleń na sprzedaż alkoholu w wysokości 261.459,69 zł. W omawianym okresie wydatki na realizację gminnych programów profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz gminnych programów przeciwdziałania narkomanii wyniosły 261.796,06 zł. Dochody z opłat za korzystanie ze środowiska wyniosły 485.812,85 zł, natomiast wydatki na zadania związane z ochroną środowiska poniesiono w wysokości 516.651,78 zł. Wpływy z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi osiągnięto w kwocie **1.123.313,13 zł**, natomiast wydatki na powyższy cel zrealizowano na poziomie **1.211.216,09 zł**.

Skład Orzekający podkreśla, iż zgodnie z przepisem art. 6r ust. 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2016 poz. 250) z pobranych opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi gmina pokrywa koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi. Z przedstawionych danych opisowych, jak i tabelarycznych, ujętych w rozdziale 90002 klasyfikacji budżetowej wynika, iż zasada ta w 2016 r. nie została zachowana. Wskazany jest podjęcie działań, skutkujących zachowaniem przywołanej powyżej normy prawnej.

W wyniku realizacji dochodów i wydatków budżet Gminy Barcin za 2016 r. zamknął się nadwyżką budżetu w kwocie 4.538.218,83 zł, przy planowanej nadwyżce budżetu w wysokości 1.662.880,00 zł. W omawianym okresie sprawozdawczym wypracowano nadwyżkę operacyjną (bieżącą) w kwocie 6.810.234,94 zł, spełniając tym samym wymogi art. 242 ustawy o finansach publicznych.

W omawianym okresie sprawozdawczym Gmina nie realizowała przychodów budżetu. Rozchody budżetu wyniosły 1.662.880,00 zł, w tym z tytułu spłat rat pożyczek 262.880,00 zł oraz wykupu papierów wartościowych 1.400.000,00 zł. Spłaty zobowiązań zaliczanych do tytułów dłużnych wraz z odsetkami wyniosły w 2016 r. 2.108.842,89 zł, tj. 3,2% w relacji do wykonanych dochodów.

Zadłużenie Gminy na koniec 2016 r. wyniosło 12.965.305,54 zł, co stanowi 19,5% w relacji do wykonanych dochodów. Zobowiązania wymagalne nie wystąpiły.

Załączona do sprawozdania z wykonania budżetu informacja o stanie mienia komunalnego wypełnia kryteria określone w art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych.

W sprawozdaniu zamieszczono informacje dotyczące realizacji planów finansowych rachunku dochodów jednostek oświatowych, stopnia zaawansowania realizacji programów wieloletnich, a także odniesiono się również do realizacji upoważnień udzielonych przez organ stanowiący w uchwale budżetowej dla Burmistrza.

Skład Orzekający ocenia, że sprawozdanie z wykonania budżetu za 2016 r. jest zgodne z wymogami ustawy o finansach publicznych. Wobec powyższego orzeczono jak w sentencji.

*Przewodniczący Składu Orzekającego*

**Pouczenie:**

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, ul. Św. Trójcy 35, w terminie 14 dni od daty otrzymania opinii.

