

Uchwała Nr 9/S/2026
Składu Orzekającego Nr 3
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 3 kwietnia 2026 r.

w sprawie: wyrażenia opinii o przedłożonym przez Burmistrza Barcina sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy za 2025 r. wraz z informacją o stanie mienia.

Działając na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7), art. 267 ust. 3 w związku z art. 270 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483 z późn. zm.) oraz Zarządzenia Nr 4/2026 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 27 lutego 2025 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający Nr 3 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

<i>Przewodniczący:</i>	<i>Andrzej Tatkowski</i>
<i>Członkowie:</i>	<i>Krzysztof Olczak</i>
	<i>Maciej Słomiński</i>

uchwalił, co następuje:

zaopiniować **pozytywnie** sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Barcin za 2025 r. wraz z informacją o stanie mienia gminy

U z a s a d n i e

Zgodnie z dyspozycją zawartą w art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483 z późn. zm.- dalej ustawa), Burmistrz Barcina przedłożył w dniu 31 marca 2026 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy Zarządzenie Nr 32/2026 z dnia 31 marca 2026 r., do którego dołączono sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy za 2025 r. wraz z informacją o stanie mienia Gminy (dalej - sprawozdanie).

Skład Orzekający wydał opinię w przedmiotowej sprawie po zapoznaniu się z powyższym sprawozdaniem oraz ze sprawozdaniami budżetowymi sporządzonymi na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 29 stycznia 2025 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. poz. 133 z późn. zm.), sprawozdaniami w zakresie operacji finansowych sporządzonymi na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 17 grudnia 2020 r. (Dz. U. z 2023 r. poz. 652), a także przedsięwzięciami ujętymi w Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy.

Dokonując analizy sprawozdania Skład Orzekający uwzględnił wymogi formalno-prawne wynikające z art. 267 ust. 1 pkt 1 i 3 oraz art. 269 ustawy, zgodność danych ujętych w sprawozdaniu ze sprawozdaniami budżetowymi i sprawozdaniami w zakresie operacji finansowych oraz z uchwałą budżetową Gminy według stanu na dzień 31 grudnia 2025 r.

Z przedłożonego przez Burmistrza Barcina sprawozdania z wykonania budżetu Gminy oraz sprawozdań budżetowych wynika, że w 2025 r. jednostka osiągnęła dochody w wysokości 128 784 651,76 zł, co stanowi 99,85% planu określonego w wyniku zmian budżetu. Zrealizowane dochody bieżące stanowiły kwotę 119 642 824,06 zł, czyli 99,89% planu, natomiast dochody majątkowe 9 141 827,70 zł, tj. 99,23% planu. Wielkości dochodów budżetowych, zarówno po stronie planu i wykonania są zgodne z danymi wynikającymi ze sprawozdań budżetowych Rb-NDS i Rb-27S.

W objaśnieniach do sprawozdania zawarto dane o zrealizowanych dochodach na finansowanie i współfinansowanie programów i projektów z udziałem środków Unii Europejskiej oraz poniesionych wydatkach.

Najważniejszym źródłem dochodów Gminy w 2025 r. były dochody własne osiągnięte w kwocie 93 173 735,33 zł, tj. 72,35% zrealizowanych dochodów ogółem. Wśród dochodów własnych najważniejszym źródłem wpływów był podatek dochodowy od osób fizycznych w wysokości 42 612 701,34 zł, tj. 33,08% dochodów ogółem, podatek od nieruchomości w kwocie 30 887 719,27 zł, tj. 23,98% dochodów ogółem oraz wpływy z opłaty eksploatacyjnej w kwocie 4 645 105,80 zł, tj. 3,60% dochodów ogółem. Kolejnym pod względem wysokości wpływów źródłem dochodów gminy były dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące i inwestycje w kwocie 26 599 338,28 zł, które stanowiły 20,65% dochodów ogółem. Subwencja ogólna wpłynęła na rachunek Gminy w wysokości 9 011 578,15 zł i stanowiła 7,00% dochodów ogółem.

Na koniec 2025 r. zaległości ogółem wykazane w sprawozdaniu Rb-27S wyniosły 6 702 625,44 zł, tj. 5,20% w relacji do dochodów ogółem, w tym podatkowe w kwocie 1 699 297,20 zł. Negatywnym zjawiskiem jest wzrost na koniec 2025 r. zaległości budżetowych ogółem w stosunku do analogicznego okresu roku poprzedniego o kwotę 124 655,13 zł, w tym podatkowych o kwotę 242 283,68 zł. W sprawozdaniu wykazano wyniki podjętych działań windykacyjnych. Zgodnie ze sprawozdaniem Rb-PDP, Burmistrz Barcina wydał decyzje o umorzeniu zaległości podatkowych w łącznej wysokości 1 540,00 zł, w tym w podatku rolnym w kwocie 1 292,00 zł oraz w podatku od nieruchomości w kwocie 248,00 zł.

Wydatki budżetowe ogółem wykonano w 2025 r. w kwocie 124 511 642,17 zł, tj. na poziomie 96,53% planu. Wielkości wydatków budżetowych, zarówno po stronie planu i wykonania są zgodne z danymi wynikającymi ze sprawozdań budżetowych oznaczonych symbolami Rb-NDS i Rb-28S.

Wydatki bieżące w kwocie 110 274 476,00 zł stanowią 88,56% ogółu poniesionych wydatków, natomiast wykonanie wydatków bieżących stanowi 96,51% planu na 2025 r. W zrealizowanych wydatkach bieżących największy udział mają wydatki na wynagrodzenia i pochodne w kwocie 56 196 657,56 zł (45,13% wydatków ogółem, wykonanie 97,43% planu), wydatki związane z realizacją statutowych zadań w kwocie 34 232 030,01 zł (27,49% wydatków ogółem, wykonanie 94,43% planu), świadczenia na rzecz osób fizycznych w kwocie 11 489 960,80 zł (9,22% wydatków ogółem, wykonanie 98,79% planu) oraz dotacje na zadania bieżące w wysokości 6 820 616,84 zł (5,47% wydatków ogółem, wykonanie 99,16% planu). Wydatki tytułem obsługi długu zostały zrealizowane w kwocie 827 926,21 zł, tj. 99,10% planu.

Wydatki majątkowe zrealizowano w kwocie 14 237 166,17 zł, co stanowi 11,44% ogółu wykonanych wydatków. Plan wydatków majątkowych zrealizowano w 96,74%, w tym na programy finansowane z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 w wysokości 537 118,37 zł.

Wykonanie majątkowych, które w całości stanowiły wydatki inwestycyjne odbywało się zgodnie z planem finansowym, co przedstawiono w zestawieniu tabelarycznym. Z analizy planu i wykonania wydatków budżetowych wynika, że nie nastąpiło przekroczenie planu wydatków budżetowych. W sprawozdaniu wskazano źródła odchyleń w realizacji planu dochodów i wydatków budżetu Gminy. Przedłożone sprawozdanie opisowe spełnia również wymogi art. 269 ustawy.

Ze sprawozdania wynika, że Gmina wykonała dochody przeznaczone na realizację Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii w wysokości 476 625,10 zł, tj. 100,11% planu. Na zadania z zakresu profilaktyki i przeciwdziałania alkoholizmowi oraz narkomanii w 2025 r. wydatkowano kwotę 456 605,34 zł, co stanowiło 70,48 % planu, który na dzień 31 grudnia 2025 r. wynosił 647 832,84 zł. W objaśnieniach do sprawozdania wskazano, iż po rozliczeniu niewykorzystanych środków pieniężnych pochodzących z wpływów z opłat za zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych za lata 2023-2024, uchwałą Nr XI/92/2025 Rady Miejskiej w Barcinie z dnia 20 marca 2025 r. zwiększono plan wydatków w klasyfikacji budżetowej 851-85154-4300 o kwotę 171 750,32 zł. Ponadto, jednostka wyjaśniła, że w 2025 r. wykonanie planu dochodów było wyższe od wykonania planu wydatków o kwotę 20 019,76 zł, gdyż nie wykorzystano w 2025 r. wszystkich zaplanowanych środków na realizację Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii. Niewykorzystane w 2025 r. środki w wysokości 191 770,08 zł zaplanowano do wykorzystania w 2026 r. Skład Orzekający nie wnosi uwag w powyższym zakresie.

Wpływy związane z gromadzeniem środków z opłat i kar za korzystanie ze środowiska wyniosły w 2025 r. kwotę 470 922,53 zł. Na zadania związane z ochroną środowiska wydatkowano środki w wysokości 268 374,17 zł.

Dochody z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi wyniosły w 2025 r. 4 066 287,42 zł, natomiast na zadania związane z funkcjonowaniem systemu gospodarki odpadami komunalnymi wydatkowano w 2025 r. kwotę 4 428 018,79 zł. W sprawozdaniu wyjaśniono, iż po uwzględnieniu rozliczenia dochodów i wydatków związanych z gospodarowaniem odpadami komunalnymi za lata poprzednie, Rada Miejska w Barcinie uchwałą nr XI/92/2025 z dnia 20 marca 2025 r. zwiększyła plan wydatków w klasyfikacji budżetowej 900-90002-4300 o kwotę 408 471,79 zł. Ze sprawozdania wynika, że w 2025 r. wykonanie planu wydatków było wyższe od wykonania planu dochodów o kwotę 361 731,37 zł, ponieważ w 2025 roku nie wykorzystano wszystkich zaplanowanych środków na realizację zadań związanych z funkcjonowaniem systemu gospodarki odpadami komunalnymi. Środki niewykorzystane w 2025 r. w wysokości 46 740,42 zł planuje się wykorzystać w 2026 r. Skład Orzekający nie wnosi uwag w powyższym zakresie.

W 2025 r. w budżecie Gminy Barcin został wyodrębniony fundusz sołecki. Wydatki na zadania związane z realizacją funduszu sołeckiego wyniosły 577 953,01 zł, tj. 99,23% planu.

Z danych wykazanych w sprawozdaniach budżetowych oraz sprawozdaniu opisowym wynika, że Gmina spełniła wymóg określony w art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych. Różnica między bieżącymi dochodami a wydatkami wynosi 9 368 348,06 zł.

W wyniku realizacji dochodów i wydatków budżet Gminy Barcin za 2025 r. zamknął się nadwyżką budżetu w kwocie 4 273 009,59 zł, przy zaplanowanym budżecie zrównoważonym.

Przychody budżetu w omawianym okresie sprawozdawczym wyniosły 6 886 286,76 zł, w tym z tytułu wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy w kwocie 6 015 755,48 zł oraz niewykorzystanych środków pieniężnych, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy w kwocie 870 531,28 zł. Rozchody budżetu z tytułu spłaty standardowych zobowiązań zaliczanych do tytułów dłużnych wyniosły 2 087 372,00 zł, tj. 100,00% planu.

Na koniec 2025 r. zobowiązania Gminy zaliczane do tytułów dłużnych wg sprawozdania Rb-Z wyniosły 11 360 536,58 zł, tj. 8,82% do dochodów wykonanych. Gmina Barcin nie udzieliła w omawianym okresie sprawozdawczym poręczeń i gwarancji i nie posiada zobowiązań z tego tytułu. Z przedłożonego sprawozdania z wykonania budżetu za 2025 r. oraz ostatniej zmiany uchwały w sprawie wieloletniej prognozy Gminy Barcin na lata 2025-2030 wynika również, iż zachowana jest w całym okresie prognozy relacja spłat zobowiązań, o której stanowi art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Załączona do sprawozdania z wykonania budżetu informacja o stanie mienia komunalnego wypełnia kryteria określone w art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy. W omawianym okresie sprawozdawczym jednostka nie poniosła wydatków na zakup i objęcie akcji i udziałów oraz wniesienie wkładów do spółek prawa handlowego.

W sprawozdaniu odniesiono się także do stopnia zaawansowania realizacji programów wieloletnich oraz upoważnień udzielonych w uchwale budżetowej przez organ stanowiący dla Burmistrza Barcina.

W ocenie Składu Orzekającego przedłożone sprawozdanie z wykonania budżetu za 2025 r. jest zgodne z wymogami ustawy o finansach publicznych. Skład Orzekający podkreśla, że niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych dokumentów i dotyczy formalno-prawnych aspektów wykonania budżetu. Nie może być zatem uważana za równoznaczną z wszechstronną oceną prawidłowości przebiegu wykonania budżetu za 2025 r.

Ocena gospodarki środkami publicznymi pod kątem celowości i gospodarności należy do wyłącznej właściwości organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego

Wobec powyższego zaopiniowano jak w sentencji.

Andrzej Tatkowski
Przewodniczący Składu Orzekającego

Pouczenie:

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, ul. Św. Trójcy 35, w terminie 14 dni od daty otrzymania opinii.