

Uchwała Nr 4/S/2026
Składu Orzekającego Nr 5
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 29 kwietnia 2026 r.

w sprawie: wyrażenia opinii o przedłożonym przez Prezydenta Grudziądza sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2025 rok wraz z informacją o stanie mienia Miasta Grudziądza.

Działając na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach rachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7), art. 267 ust. 3 w związku z art. 270 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483 z późn. zm.) oraz Zarządzenia Nr 4/2026 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 27 lutego 2026 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający Nr 5 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w osobach:

Przewodnicząca Składu: *Edyta Nowek*

Członkowie Składu: *Daniel Karaźniewicz*

Krzysztof Oleczak

opiniuje pozytywnie

sprawozdanie z wykonania budżetu Miasta Grudziądza za 2025 rok
wraz z informacją o stanie mienia Miasta

U z a s a d n i e

Zgodnie z dyspozycją art. 267 ust. 3 ustawy o finansach publicznych (dalej: ustawa), Prezydent Grudziądza przedłożył w dniu 31 marca 2026 r. Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Bydgoszczy zarządzenie Nr 172/26 z dnia 31 marca 2026 r. w sprawie sprawozdania rocznego z wykonania budżetu miasta za 2025 rok (dalej: Sprawozdanie). Tutejszej Izbie przedłożono również Informację o stanie mienia miasta wg stanu na dzień 31 grudnia 2025 r.

Dokonując analizy Sprawozdania Skład Orzekający uwzględnił wymogi formalno-prawne oraz zgodność danych ujętych w sprawozdaniu ze sprawozdaniami budżetowymi i sprawozdaniami w zakresie operacji finansowych oraz z uchwałą budżetową Miasta Grudziądza według stanu na dzień 31 grudnia 2025 r.

Z przedłożonego przez Prezydenta Sprawozdania z wykonania budżetu Miasta oraz sprawozdań budżetowych wynika, że w 2025 roku jednostka osiągnęła dochody w wysokości 1 044 885 595,99 zł, co stanowi 100,07 % planu określonego w wyniku zmian budżetu.

Realizacja planu dochodów bieżących wyniosła 100,45 %, a dochodów majątkowych 94,93 %. W okresie sprawozdawczym Miasto otrzymało środki na finansowanie programów i projektów z udziałem środków UE w wysokości 4 781 835,19 zł, co stanowiło 33,07 % planu. Dochody ze sprzedaży majątku zaplanowano w kwocie 4 704 344,00 zł, a zostały zrealizowane w kwocie 5 408 180,03 zł, co stanowi 114,96 % planu.

Dochody bieżące zrealizowano w wysokości 976 100 380,14 zł, tj. 100,45 % wielkości planowanych oraz w kwocie wyższej od zrealizowanych w 2025 roku o kwotę 125 621 441,43 zł.

Do najwyżej wykonanych bieżących dochodów własnych należą:

- udział w podatku dochodowym od osób fizycznych – 334 815 720,60 zł (100% planu),
- podatek od nieruchomości – 91 135 200,23 zł (103,3% planu),
- opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi – 35 799 762,23 zł (98,9% planu).

Dochody majątkowe zrealizowano w kwocie 68 785 215,85 zł (co stanowi 94,93% planu), w tym z tytułu dotacji i środków przeznaczonych na inwestycje w kwocie 63 297 193,48 zł (93,53% planu) oraz dochody własne w kwocie 5 488 022,37 zł (114,7% planu).

Przebieg realizacji dochodów budżetowych został przedstawiony w formie tabelarycznej i opisowej w układzie klasyfikacji budżetowej i źródeł pochodzenia z podaniem przyczyn odchyień w stosunku do wielkości planowanych. Wielkości dochodów budżetowych, zarówno po stronie planu i wykonania są zgodne z danymi wynikającymi ze sprawozdań budżetowych Rb-NDS i Rb-27S.

Na koniec 2025 roku zaległości wykazane w sprawozdaniu oznaczonym symbolem Rb-27S wyniosły 42 325 325,07 zł, co stanowi 4,05% dochodów ogółem. Zgodnie ze sprawozdaniem Rb-PDP, Prezydent wydał decyzje o umorzeniu zaległości podatkowych w łącznej kwocie 1 711 460,50 zł, stanowiącej 0,16% dochodów Miasta. W stosunku do analogicznego okresu roku poprzedniego na koniec 2025 roku nastąpił wzrost zaległości ogółem o kwotę 929 569,67 zł. W Sprawozdaniu wykazano podjęte działania windykacyjno-egzekucyjne.

Wydatki budżetowe ogółem wykonano w 2025 roku w kwocie 1 122 786 259,35 zł, tj. na poziomie 96,6 % planu.

Wydatki bieżące w kwocie 967 994 223,48 zł stanowią 86,21% ogółu poniesionych wydatków. Wykonanie wydatków bieżących wyniosło 97,95% planu na 2025 rok. W zrealizowanych wydatkach bieżących największy udział mają:

- wynagrodzenia i składki: 428 999 348,22 zł (38,2% wydatków ogółem, wykonanie 99,17% planu),
- wydatki związane z realizacją statutowych zadań jednostek budżetowych: 267 094 132,42 zł (23,78% wydatków ogółem, wykonanie 96,72% planu),
- dotacje na zadania bieżące 157 354 010,46 zł (14,01% wydatków ogółem, wykonanie 99,64% planu).

Wydatki majątkowe zrealizowano w kwocie 154 792 035,87 zł, co stanowi 13,78% ogółu wykonanych wydatków. Plan wydatków majątkowych zrealizowano w 88,95%, w tym na inwestycje i zakupy inwestycyjne na programy finansowane z udziałem środków UE w wysokości 17 361 161,30 zł (96,56% planu) oraz na zakup i objęcie akcji i udziałów oraz wniesienie wkładów do spółek prawa handlowego w kwocie 21 776 000,00 zł (100% planu).

Wykonanie wydatków budżetowych zostało przedstawione w formie tabelarycznej i opisowej w układzie klasyfikacji budżetowej (dział, rozdział i wg zadań) z podaniem przyczyn odchyleń w stosunku do wielkości planowanych. Wielkości wydatków budżetowych, zarówno po stronie planu i wykonania są zgodne z danymi wynikającymi ze sprawozdań budżetowych Rb-NDS i Rb-28S.

W Sprawozdaniu zawarto dane o zrealizowanych dochodach na finansowanie i współfinansowanie programów i projektów z udziałem środków Unii Europejskiej oraz poniesionych wydatkach. Wskazano również dochody i wydatki nimi finansowane związane ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach. Ze sprawozdania wynika, że Miasto w 2025 roku wykazało pełne lub częściowe wykorzystanie w ww. roku budżetowym środków pieniężnych pochodzących z poszczególnych tytułów, w odniesieniu do których odrębne ustawy wskazują imiennie wymienione wydatki jakie mają być z nich sfinansowane. Skład Orzekający przypomina o obowiązku wydatkowania tych środków wyłącznie na zadania wynikające z poszczególnych ustaw.

Zestawienie wykonanych kwot dotacji udzielanych z budżetu Miasta sporządzono stosownie do art. 215 ustawy, tj. w podziale na dotacje dla jednostek sektora finansów publicznych i dla jednostek spoza tego sektora, z wyodrębnieniem dotacji przedmiotowych, podmiotowych i celowych (tabela nr 12). W Sprawozdaniu zawarto wykonanie wydatków realizowanych w ramach Grudziądzkiego Budżetu Obywatelskiego w kwocie 3 480 215,33 zł (80,1% planu; tabela nr 14).

Z danych wykazanych w sprawozdaniach budżetowych oraz sprawozdaniu opisowym wynika, że Miasto osiągnęło na koniec 2025 roku nadwyżkę operacyjną (różnicę między dochodami bieżącymi, a wydatkami bieżącymi) w kwocie 8 106 156,66 zł.

Skład Orzekający ustalił, że wskaźnik spłaty zobowiązań, o którym mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych został spełniony.

W wyniku realizacji dochodów i wydatków budżet Miasta 2025 roku zamknął się deficytem w kwocie 77 900 663,36 zł (przy planowanym w kwocie 118 104 390,10 zł), który został sfinansowany przychodami z kredytów i pożyczek w kwocie 58 649 075,48 zł, niewykorzystanymi środkami pieniężnymi, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy w kwocie 12 150 517,57 zł oraz wolnymi środkami, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy w kwocie 7 101 070,31 zł.

Jednostka zrealizowała przychody ogółem w wysokości 140 101 390,10 zł, w tym z tytułu kredytów i pożyczek w kwocie 98 351 443,38 zł, z emisji papierów wartościowych w kwocie 21 997 000,00 zł, niewykorzystanych środków pieniężnych, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy w wysokości 12 651 876,41 zł oraz wolnych środków o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ww. ustawy w kwocie 7 101 070,31 zł.

Rozchody budżetu w omawianym okresie wyniosły 21 997 289,19 zł tytułem spłat kredytów i pożyczek oraz wykupu papierów wartościowych. Wydatki na obsługę długu wyniosły 25 678 776,98 zł.

Jak wynika z Rb-Z – kwartalnego sprawozdania o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji na koniec 2025 r. kwota zobowiązań Miasta zaliczanych do tytułów dłużnych wyniosła 464 733 596,44 zł, co stanowi 44,77% w relacji do wykonanych dochodów ogółem. Miasto nie wykazało zobowiązań wymagalnych. Relacja łącznej kwoty długu do dochodów ogółem, pomniejszonych o planowane kwoty dotacji i środki o podobnym charakterze oraz powiększone o przychody z tytułów określonych w art. 217 ust. 2 pkt 4-8, nieprzeznaczone na sfinansowanie deficytu budżetowego, stosownie do przepisu art. 296c ust. 2 ustawy, wynosi na koniec 2025 roku: 55,33%. Ze sprawozdania Rb-28S z wykonania planu wydatków budżetowych na dzień 31 grudnia 2025 r. wynika, że Miasto posiadało zobowiązania niewymagalne w wysokości 71 108 980,32 zł. W okresie sprawozdawczym Miasto nie udzieliło poręczeń i gwarancji, a łączna wartość potencjalnych niewymagalnych zobowiązań z tego tytułu na koniec 2025 roku wynosiła 2 317 015,56 zł, zgodnie ze sprawozdaniem Rb-Z. Wydatki z powyższego tytułu nie wystąpiły.

Skład Orzekający nie stwierdził rozbieżności pomiędzy danymi ujętymi w Sprawozdaniu, a wielkościami wykazanymi w sprawozdaniach budżetowych oraz w uchwale budżetowej. Plan dochodów i wydatków budżetu wykazany w sprawozdaniu uwzględnia zmiany wynikające z uchwał i zarządzeń organów Miasta. W Sprawozdaniu uwzględniono również zmiany w planie wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3, dokonane w trakcie roku budżetowego oraz stopień zaawansowania realizacji programów wieloletnich, zgodnie z art. 269 ustawy.

Miasto nie sporządza sprawozdania budżetowego Rb-34S i w związku z powyższym w Sprawozdaniu nie wykazuje samorządowych jednostek budżetowych prowadzących działalność określoną w ustawie z dnia 14 grudnia 2016 r. - Prawo oświatowe gromadzących na wydzielonym rachunku dochody, tj. stosownie do przepisu art. 267 ust. 2 ustawy.

Wraz ze Sprawozdaniem z wykonania budżetu Miasta za 2025 rok przedłożono również sprawozdania z wykonania planów finansowych miejskich osób prawnych za 2025 rok.

Według dołączonych do informacji danych dotyczących wykonania planu finansowego za 2025 rok w Regionalnym Szpitalu Specjalistycznym im. Władysława Biegańskiego w Grudziądzu (dalej: Szpital) zobowiązania Szpitala wg stanu na dzień 31 grudnia 2025 r. wynoszą 552 907 513,21 zł. W przedłożonej informacji wskazano również, że zadłużenie Szpitala na dzień 31 grudnia 2025 r. wyniosło 213 333 281,60 zł. Skład Orzekający zauważa, że w sprawozdaniu Rb-Z o stanie zobowiązań wg tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji Szpitala wykazano zobowiązania łącznie na kwotę 458 607 039,55 zł, w tym zobowiązania ujęte w części *E2 kredyty i pożyczki* w kwocie 234 435 479,85 zł. W ocenie Składu występujące różnice wymagają weryfikacji.

Z przedstawionego *Sprawozdania z wykonania Planu Finansowo-Rzeczowego* wynika, że na koniec 2025 roku Szpital zanotował stratę w wysokości 46 521 150,21 zł. Skład Orzekający ponownie podkreśla konieczność bieżącego monitorowania gospodarki finansowej SPZOZ w szczególności w zakresie zaciągania i regulowania zobowiązań. Zgodnie z treścią art. 121 ustawy z dnia 15 kwietnia 2011 r. o działalności leczniczej (Dz. U. z 2026 r. poz. 156) nadzór nad zgodnością działań podmiotu leczniczego niebędącego przedsiębiorcą z przepisami prawa, statutem i regulaminem organizacyjnym oraz pod względem celowości, gospodarności i rzetelności sprawuje jednostka samorządu terytorialnego jako podmiot tworzący SPZOZ. Stosownie do obowiązującego art. 61 przywołanej ustawy zobowiązania i należności

samodzielnego publicznego zakładu opieki zdrowotnej po jego likwidacji stają się zobowiązaniami i należnościami właściwej jednostki samorządu terytorialnego.

Do sprawozdania z wykonania budżetu 2025 roku załączono informację o stanie mienia komunalnego zgodnie z dyspozycją zawartą w art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych.

W świetle powyższego Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Pouczenie:

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego Składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w terminie 14 dni od daty doręczenia.

Edyta Nowek
Przewodnicząca Składu Orzekającego