

Uchwała Nr 115/p213/R/I/21
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku
z dnia 20 kwietnia 2021 r.

w sprawie opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu miasta Słupska za 2020 rok wraz z informacją o stanie mienia komunalnego i objaśnieniami.

Na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) oraz art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2021 r. poz. 305), po rozpatrzeniu przedłożonego przez Prezydenta Miasta Słupska sprawozdania z wykonania budżetu za 2020 rok,

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w osobach:

1. Roman Fandrejewski - przewodniczący
2. Anna Patyk - członek
3. Katarzyna Renke - członek

opiniuje pozytywnie sprawozdanie z wykonania budżetu miasta Słupska za 2020 rok wraz z informacją o stanie mienia komunalnego i objaśnieniami.

U Z A S A D N I E N I E

W dniu 31 marca 2021 r. wpłynęło do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku zarządzenie Nr 235/BM/2021 Prezydenta Miasta Słupska z dnia 30 marca 2021 r. w sprawie ustalenia treści sprawozdania z wykonania budżetu Miasta Słupska za 2020 rok.

W sprawozdaniu przedstawiono realizację budżetu miasta w 2020 roku w formie tabelarycznej i opisowej.

We wstępnej części sprawozdania przedstawiono ogólne dane dotyczące budżetu miasta oraz jego zmian dokonanych w ciągu roku.

W części tabelaryczno – liczbowej przedstawiono realizację planowanych i wykonanych dochodów i wydatków w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej (z podziałem na: dochody i wydatki bieżące i majątkowe oraz na dochody i wydatki gminy i miasta na prawach powiatu), z podaniem procentowego wskaźnika realizacji planu. Następnie przedstawiono wykonanie: dochodów i wydatków związanych z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej i innych zleconych jednostce samorządu terytorialnego, dochodów i wydatków związanych z realizacją zadań wykonywanych na mocy porozumień (umów) między jednostkami samorządu terytorialnego, kwot dotacji udzielonych z budżetu miasta, zadań finansowanych i współfinansowanych ze środków

zagranicznych, wykonanie dochodów z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami i wydatków na realizację zadań z zakresu utrzymania porządku i czystości oraz wykonanie przychodów i rozchodów budżetu miasta Słupska.

W części opisowej przedstawiono wykonanie planowanych dochodów według działów i rozdziałów klasyfikacji budżetowej, z podziałem na: dochody gminy – miasta Słupsk i dochody miasta na prawach powiatu. Również wykonanie planowanych wydatków przedstawiono w podziale na wydatki gminy – miasta Słupska i wydatki miasta na prawach powiatu, przedstawiając jednocześnie wykonanie wydatków bieżących, majątkowych i dotacji. Wykonanie zadań inwestycyjnych przedstawiono w formie omówienia poszczególnych zadań z wyjaśnieniami zawierającymi informacje o zakresie ich realizacji oraz w układzie tabelarycznym pokazującym poniesione nakłady.

W sprawozdaniu przedstawiono również realizację przychodów i rozchodów budżetu, informację o stanie zadłużenia oraz sprawozdanie z realizacji planu finansowego jednostek zaliczanych do podsektora samorządowego (samorządowych instytucji kultury i Samodzielnego Publicznego Miejskiego Zakładu Opieki Zdrowotnej w Słupsku).

Do przedłożonego sprawozdania z wykonania budżetu miasta za rok 2020 dołączono również informację o stanie mienia komunalnego miasta Słupska za okres od 01.01.2020 r. do 31.12.2020 r.

Badając pod względem formalno-prawnym złożone przez miasto Słupsk sprawozdania m.in.: o dochodach i wydatkach budżetowych, nadwyżce/deficycie jednostki samorządu terytorialnego, o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz gwarancji i poręczeń, jak również o dotacjach i wydatkach związanych z wykonywaniem zadań administracji rządowej zleconych gminom Skład Orzekający stwierdził, że zostały one sporządzone zgodnie z wymogami rozporządzenia Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 9 stycznia 2018 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (tekst jednolity: Dz.U. z 2020 r. poz. 1564 z późn. zm.) oraz rozporządzenia Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 17 grudnia 2020 r. w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (Dz.U. z 2020 r. poz. 2396).

Na podstawie przedłożonych sprawozdań Skład Orzekający ustalił, że:

- dochody miasta wykonano w wysokości 678.521.369,72 zł, co stanowi 99,3%, w tym: dochody bieżące zrealizowano w kwocie 614.307.335,92 zł (98,9% planu) oraz dochody majątkowe w wysokości 64.214.033,80 zł (103,2% planu),
- wydatki zrealizowano w kwocie 691.231.578,83 zł, co stanowi 95,2%, w tym: wydatki bieżące w wysokości 589.223.725,75 zł (95,6% planu) oraz wydatki majątkowe w wysokości 102.007.853,08 zł (92,7% planu),
- na koniec 2020 r. budżet zamknął się deficytem w wysokości 12.710.209,11 zł,
- dług publiczny na koniec 2020 r., obejmujący zobowiązania z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek oraz wyemitowanych obligacji, wyniósł 293.815.315,00 zł i stanowił 43,30% wykonanych dochodów ogółem,
- na dzień 31 grudnia 2020 r. wielkość udzielonych gwarancji i poręczeń wynosiła 2.404.978,49 zł,
- stan zaległości z tytułu podatków i opłat lokalnych oraz innych należności miasta na koniec 2020 r. wyniósł 102.522.936,28 zł i w stosunku do stanu na koniec 2019 r. uległ zwiększeniu o 6,21%,
- na koniec 2020 r. instytucje kultury i SP ZOZ nie posiadały zobowiązań wymagalnych.

Wydając powyższą opinię Skład Orzekający stwierdza, że wykonane na koniec roku 2020 wydatki bieżące nie przekroczyły wysokości wykonanych dochodów bieżących powiększonych o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki, co zgodne jest z wymogiem wynikającym z treści art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych (w brzmieniu mającym zastosowanie do wykonania budżetu za rok 2020).

Informacja o stanie mienia komunalnego miasta zawiera dane wymagane postanowieniami art. 267 ust. 1 pkt 3 ww. ustawy o finansach publicznych. Wykaz mienia obrazuje stan majątku, jaki miasto posiada, jego wartość i zmiany w stanie mienia oraz dochody wykonane z tego tytułu w roku 2020.

Sprawozdanie zawiera również ogólne informacje na temat dochodów i wydatków związanych z funkcjonowaniem systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, poniesionych w roku 2020, tj. zgodnie z postanowieniem art. 6r ust. 2e ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tekst jednolity: Dz. U z 2019 r. poz. 2010 z późn. zm.). Jednocześnie Skład Orzekający wskazuje, że przedstawione wydatki związane z gospodarką odpadami komunalnymi należy przyporządkować do poszczególnych kategorii kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, o których mowa w art. 6r ust. 2-2c tej ustawy.

Analiza porównawcza prezentowanych danych w sprawozdaniu z wykonania budżetu z kwotami planowanymi w budżecie na 2020 rok oraz danymi zawartymi w przedłożonych sprawozdaniach budżetowych wykazała zgodność kwot planowanych i wykonanych w dokumentach przedłożonych tut. Izbie.

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Skład Orzekający zwraca jedynie uwagę, że środki pochodzące z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi, które nie zostały wykorzystane w roku budżetowym 2020, zgodnie z art. 6r ust. 2c ww. ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, należy wykorzystać na pokrycie kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, w tym kosztów, o których mowa w ust. 2a, 2aa i 2b tego przepisu, a także kosztów wyposażenia terenów przeznaczonych do użytku publicznego w pojemniki lub worki, przeznaczone do zbierania odpadów komunalnych, ich opróżnianie oraz utrzymywanie tych pojemników w odpowiednim stanie sanitarnym, porządkowym i technicznym oraz organizacji i utrzymania w odpowiednim stanie sanitarnym i porządkowym miejsc gromadzenia odpadów.

Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Roman Fandrejewski

Przewodniczący Składu Orzekającego