

7

Uchwała Nr S.O.IV.423.14.2021
Składu Orzekającego Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Krakowie
z dnia 28 kwietnia 2021 r.

w sprawie: zaopiniowania sprawozdania z wykonania budżetu Miasta Krakowa za 2020 rok wraz z informacją o stanie mienia komunalnego Gminy Miejskiej Kraków.

Działając na podstawie art. 13 pkt 5 oraz art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t. j.: Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) – Skład Orzekający Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w osobach:

Piotr Józefczyk - Przewodniczący
Jolanta Nowakowska – Członek Składu
Katarzyna Keppert – Członek Składu

p o s t a n o w i ł :

- 1. z a o p i n i o w a ć p o z y t y w n i e – z u w a g a m i, p r e d ł o ż o n e p r z e z P r e z y d e n t a M i a s t a K r a k o w a s p r a w o z d a n i e z w y k o n a n i a b u d ż e t u M i a s t a K r a k o w a z a 2 0 2 0 r o k,**
- 2. z a o p i n i o w a ć p o z y t y w n i e i n f o r m a c j ę o s t a n i e m i e n i a k o m u n a l n e g o G m i n y M i e j s k i e j K r a k ó w.**

U Z A S A D N I E N I E

Skład Orzekający Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie wydając niniejszą opinię oparł się na danych i informacjach zawartych w:

- **sprawozdaniach budżetowych** typu „Rb”, o których mowa w art. 41 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t. j.: Dz. U. z 2021 r. poz. 305), opracowanych zgodnie z Rozporządzeniem Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 9 stycznia 2018 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (t. j.: Dz. U. z 2020 r. poz. 1564) oraz Rozporządzeniem Ministra Finansów z dnia 4 marca 2010 r. w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (t. j.: Dz. U. z 2014 r. poz. 1773)
- **sprawozdaniu rocznym z wykonania budżetu Miasta Krakowa za 2020 rok**, o którym mowa w art. 267 ust. 1 pkt 1 i art. 269 ustawy o finansach publicznych
- **informacji o stanie mienia komunalnego Gminy Miejskiej Kraków**, o której mowa w art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych.

Sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Miasta Krakowa za 2020 rok (trzy części obejmujące spis treści i 444 ręcznie ponumerowane strony) i informacja o stanie mienia komunalnego Gminy Miejskiej Kraków (209 ponumerowanych stron) wpłynęły do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w dniu 31 marca 2021 roku.

Skład Orzekający Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie, po zapoznaniu się z przedłożonym „sprawozdaniem opisowym” i przedłożonymi sprawozdaniami budżetowymi stwierdził, co następuje:

I. Przedkładane Radzie Miasta Krakowa i Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Krakowie sprawozdanie opisowe pokrywa się z odpowiednimi wielkościami „planu” i „wykonania” (w zaokrągleniu do pełnych złotych) wykazywanymi w sprawozdaniach budżetowych typu „Rb” sporządzonych do dnia przekazania przedmiotowego sprawozdania. Należy zwrócić uwagę, iż po dniu 31 marca 2021 roku Prezydent Miasta Krakowa korygował sprawozdania budżetowe typu „Rb”, w tym dwukrotnie sprawozdanie Rb-28S z wykonania planu wydatków budżetowych Gminy Miejskiej Kraków za okres od początku roku do dnia 31 grudnia roku 2020.

II. Okres sprawozdawczy zamknął się deficytem dochodów w stosunku do wykonanych wydatków na kwotę: 468.871.544,35 zł, przy planowanym rocznym deficycie budżetu w wysokości: 610.810.835,00 zł. Budżet Miasta Krakowa na 2020 rok w wielkościach sumarycznych dochodów został wykonany w 96,43 %, a wydatków w 94,72 % (w tym majątkowych – 77,30 %) planu wynikającego z uchwał podjętych przez Radę Miasta Krakowa i zarządzeń Prezydenta Miasta Krakowa w sprawie zmian w budżecie Miasta Krakowa, wydanych w 2020 roku. Nadwyżka operacyjna rozumiana jako różnica między dochodami bieżącymi i wydatkami bieżącymi wyniosła: 75.902.038,62 zł i jest niższa od nadwyżki operacyjnej „wypracowanej” w 2019 roku o kwotę: 281.602.468,80 zł. Odnosząc się do poziomu wykonania planu wydatków majątkowych Skład Orzekający zwraca uwagę, iż przedmiotem niniejszej opinii nie jest bezpośrednio „wykonanie budżetu”, a jest nim samo „sprawozdanie”. Skład Orzekający Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej opiniując sprawozdanie z wykonania budżetu sprawdza w szczególności jego zgodność z uchwałą budżetową i sprawozdaniami typu „Rb”, ocenia także legalność ujawnionych w nim procesów finansowych. Natomiast ocena przez Radę Miasta działalności Prezydenta w zakresie wykonania budżetu ma na celu ustalenie, czy sposób gromadzenia dochodów oraz realizacja wydatków budżetu były zgodne z uchwalonym budżetem, a jeżeli wystąpiła rozbieżność pomiędzy stanem planowanym, a rzeczywistym, to czy odpowiedzialność za wystąpienie rozbieżności ponosi Prezydent i jaki jest zakres jego odpowiedzialności. Przyczyny niewykonania w 2020 roku części planowanych wydatków majątkowych wskazano w Załączniku Nr 4 do sprawozdania. Przychody wykonano w kwocie: 794.165.877,96 zł, a rozchody w kwocie: 175.744.398,85 zł.

III. Zgodnie z kwartalnym sprawozdaniem Rb-Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji Gminy Miejskiej Kraków wg stanu na koniec IV kwartału 2020 roku zadłużenie Miasta Krakowa na koniec 2020 roku wyniosło: 3.477.691.730,35 zł, w tym zobowiązania wymagalne w kwocie: 1.202.068,60 zł. Z danych wykazanych w kolumnie 10 sprawozdania Rb-28S z wykonania planu wydatków budżetowych Gminy Miejskiej Kraków za okres od początku roku do dnia 31 grudnia roku 2020 wynika, że w 2020 roku powstały zobowiązania wymagalne w wysokości: 16.750,19 zł, co może wskazywać na naruszenie zasady dokonywania wydatków, o której mowa w art. 44 ust. 3 pkt 3 ustawy o finansach publicznych. W 2020 roku od zaciągniętego długu zapłacono koszty obsługi długu (w tym odsetki) w kwocie: 68.232.827,71 zł.

IV. W sprawozdaniu rocznym z wykonania budżetu Miasta Krakowa za 2020 rok nie ujęto kompletu informacji, o których mowa w art. 6r ust. 2e ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t. j.: Dz. U. z 2020 r. poz. 1439).

Informacja o stanie mienia komunalnego Gminy Miejskiej Kraków sporządzona została według stanu na dzień 31 grudnia 2020 roku i nie budzi zastrzeżeń, uwzględniając dyspozycję art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych w związku z art. 43 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t. j.: Dz. U. z 2020 r. poz. 713 z późn. zm.). Na stronie 193 informacji wyjaśniono, że ze względu na możliwe terminy pozyskania bilansów spółek prawa handlowego, dane dotyczące ich majątku przedstawiono według stanu na dzień 31 grudnia 2018 roku oraz na dzień 31 grudnia 2019 roku.

Z tych przyczyn Skład Orzekający postanowił przekazane dokumenty zaopiniować jak w sentencji.

POUCZENIE

Stosownie do postanowień art. 20 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych od niniejszej opinii Składu Orzekającego Prezydentowi Miasta Krakowa przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

**Przewodniczący Składu Orzekającego
Piotr Józefczyk**

