

**Uchwała**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej**  
**w Lublinie**  
**z dnia 24 kwietnia 2019 roku**



w sprawie zaopiniowania sprawozdania z wykonania budżetu miasta

Na podstawie art. 13 pkt 5 w zw. z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r., poz. 561 z późn. zm.) oraz w oparciu o zarządzenie Nr 19/18 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie z dnia 17 września 2018 roku w sprawie wyznaczenia Składów Orzekających Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie, po rozpoznaniu przedłożonego przez Prezydenta Miasta Zamość sprawozdania z wykonania budżetu miasta za 2018 rok Skład Orzekający :

Dariusz Kołodziej – przewodniczący  
Ewa Gomułka – członek  
Aneta Siek - członek

**uchwala, co następuje:**

pozytywnie opiniuje się roczne sprawozdanie z wykonania budżetu miasta za rok 2018, wraz z informacją o stanie mienia, z poniższą uwagą:

- otrzymana w grudniu 2018 r. subwencja oświatowa, która jest dochodem roku 2019, została w części zaangażowana do zbilansowania budżetu roku 2018.

**Uzasadnienie**

Prezydent Miasta Zamość, zgodnie z art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r., poz. 2077 z późn. zm.), przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Lublinie roczne sprawozdanie z wykonania budżetu miasta za 2018 r.

Działający w Izbie, w oparciu o powołane na wstępie zarządzenie Prezesa RIO, Skład Orzekający został upoważniony do wykonywania przypisanych Izbie przez art. 13 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych zadań. Opiniowanie sprawozdań organu wykonawczego jednostki samorządu terytorialnego z wykonania jej budżetu mieści się również w tym zakresie zadań. Skład Orzekający wydając opinię w oparciu o kryterium legalności ocenia zgodność z prawem, zgodność dokumentacji ze stanem faktycznym oraz poprawność formalno-rachunkową; nie ocenia natomiast celowości czy też gospodarności przy wykonywaniu budżetu.

Przedłożone sprawozdanie z wykonania budżetu miasta za 2018 r. spełnia wymogi, jakie temu sprawozdaniu stawia art. 267 ust. 2 i art. 269 ustawy o finansach publicznych, czyli zawiera:

- wykaz oświatowych jednostek budżetowych posiadających wydzielony rachunek dochodów,
- informację o dochodach i wydatkach budżetu jednostki samorządu terytorialnego w szczególności określonej jak w uchwale budżetowej,

- informację o zmianach w planie wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych, dokonanych w trakcie roku budżetowego,
- stopień zaawansowania realizacji programów wieloletnich.

Dane zawarte w tym sprawozdaniu korespondują z danymi wykazanymi w sprawozdaniach sporządzonych na podstawie rozporządzeń Ministra Finansów: w sprawie sprawozdawczości budżetowej oraz w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych.

W sprawozdaniu opisowym organ wykonawczy przedstawił realizację budżetu zarówno po stronie dochodowej jak i wydatkowej. Dochody zostały wykonane w kwocie 400.722.908,43 zł, co stanowi 96,80% planu, przy czym dochody majątkowe wykonano w 49,96% planu. W sprawozdaniu odniesiono się do poziomu wykonania dochodów majątkowych. Wydatki wykonano w kwocie 427.886.788,16 zł, co stanowi 96,98% planu. Rok budżetowy zamknął deficytem w kwocie 27.163.879,73 zł, który został pokryty planowanymi przychodami z tytułu kredytów i pożyczek oraz nieplanowanymi w uchwale budżetowej (pozostającymi jednak do dyspozycji) przychodami z tytułu wolnych środków. Do zbilansowania budżetu zostały dodatkowo zaangażowane środki z innych źródeł, w kwocie 6.740.346,11 zł. Pochodzą one z otrzymanej w końcu 2018 r., a należnej jednostce na 2019 r., subwencji oświatowej. Skład orzekający zwraca uwagę, że otrzymywana w końcu roku przez miasto subwencja oświatowa jest dochodem nowego roku budżetowego, przeznaczonym na wydatki oświatowe tego roku.

Skład Orzekający nie stwierdził wystąpienia zobowiązań wymagalnych czy też przekroczeń rocznego planu wydatków.

W wyniku realizacji budżetu roku 2018 zadłużenie miasta na koniec okresu sprawozdawczego wzrosło do kwoty 86.023.290,99 zł.

Zachowana została zasada wynikająca z art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych upoważniająca do wykonania wydatków bieżących co najwyżej do kwoty dochodów bieżących powiększonych o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki.

Przedłożona wraz ze sprawozdaniem informacja o stanie mienia zasadniczo spełnia wymogi z art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych.

W konkluzji należało przyjąć, mając na uwadze ustawowo określony zakres uprawnień ocennych Izby, iż przedłożone sprawozdanie Prezydenta Miasta zasługuje na pozytywną ocenę, z w/w uwagą. Do Rady należy natomiast weryfikacja podejmowanych przez organ wykonawczy działań przy realizacji budżetu w aspekcie ich gospodarności i celowości.

Z tych względów orzeczono jak w sentencji.

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do pełnego składu Kolegium RIO w Lublinie, za pośrednictwem tut. Zespołu w Zamościu, w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Przewodniczący  
Składu Orzekającego

Dariusz Kołodziej

Otrzymują:

1. Prezydent Miasta Zamość,
2. WIAS w/m,
3. a/a.