

R 359009731489810180

P. Boblas-Wojcik
26.05.2021



REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA w RZESZOWIE

35 - 064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

tel.: 017/ 85 900 50, www.rzeszow.rio.gov.pl



Su + ulm
25.05.2021

Uchwała Nr 11/20/2021
z dnia 20 maja 2021 roku
Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Rzeszowie



w sprawie opinii o sprawozdaniu Prezydenta Miasta Przemysła z wykonania budżetu za 2020 rok.

Działając na podstawie art. 13 pkt. 5, art. 19 ust.2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz.U. z 2019 r., poz. 2137) oraz § 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 stycznia 2004 r. w sprawie siedzib i zasięgu terytorialnego regionalnych izb obrachunkowych oraz szczegółowej organizacji izb, liczby członków kolegium i trybu postępowania (Dz. U. Nr 167, poz. 1747) Skład orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w osobach:

Urszula Pisarska – przewodniczący
Agnieszka Trojnar – członek
Krzysztof Wacek – członek

postanawia **p o z y t y w n i e** zaopiniować sprawozdanie Prezydenta Miasta Przemysła z wykonania budżetu za 2020 rok.

Uzasadnienie

W dniu 31 marca 2021 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie wpłynęło sprawozdanie Prezydenta Miasta Przemysła z wykonania budżetu za 2020 rok.

Do sprawozdania dołączono:

- sprawozdanie z wykonania budżetu za 2020 rok Przemyskiej Biblioteki Publicznej im. Ignacego Krasickiego w Przemysłu,
- informację roczną z wykonania planu finansowego instytucji Kultury: Przemyskie Centrum Kultury i Nauki ZAMEK za 2020 rok wraz ze sprawozdaniem z działalności tej instytucji.

W wyniku analizy sprawozdania z wykonania budżetu Gminy Miejskiej Przemysł za 2020 rok, Skład orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie ustalił co następuje:

1. Zgodnie z przepisem art. 269 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2021 roku, poz. 305), sprawozdanie z wykonania budżetu jednostki samorządu terytorialnego powinno uwzględniać w szczególności:

- a) dochody i wydatki budżetu jednostki samorządu terytorialnego w szczególności określonej jak w uchwale budżetowej,
- b) zmiany w planie wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych, dokonane w trakcie roku budżetowego,
- c) stopień zaawansowania realizacji programów wieloletnich.

Przedstawione przez Prezydenta Miasta Przemysła sprawozdanie z wykonania budżetu Miasta Przemysła za 2020 rok zawiera wszystkie elementy wymagane wskazanym wyżej przepisem art. 269 ustawy o finansach publicznych.

Pod względem klasyfikacji budżetowej, sprawozdanie opracowano w szczególności większej niż przyjęta w uchwale budżetowej gdyż zestawienie dochodów i wydatków zostało opracowane do paragrafów klasyfikacji budżetowej z uwzględnieniem danych wynikających z przepisów art. 235 i 236 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (uchwała budżetowa nie zawierała planu dochodów i wydatków w szczególności do paragrafów). Opracowanie sprawozdania w większej szczególności z zachowaniem danych określonych w uchwale budżetowej Gminy Miejskiej Przemysł na 2020 rok, oznacza, że spełnione zostały wymogi wynikające z art. 269 pkt.1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. W zakresie klasyfikacji:

- na str. 52 sprawozdania w tabeli dotyczącej wydatków, wydatki na wynagrodzenia i składki od nich naliczane w rozdziale 02095 „Pozostała działalność” ujęto błędnie w grupie wydatków związanych z realizacją statutowych zadań jednostek budżetowych,
- na str. 203 części opisowej sprawozdania, w rozdziale 90004 „Utrzymanie zieleni w miastach i gminach” zawarto informację o wykonanych w tym rozdziale wydatkach na uzupełnienie piasku na boiskach sportowych. Wydatki na wskazany cel powinny zostać realizowane w ramach wydatków klasyfikowanych w rozdziale 92601 „Obiekty sportowe”.

Dane o dokonanych w trakcie roku 2020 zmianach w planie wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków o których mowa w art. 5 ust 1 pkt 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, znajdują potwierdzenie w ewidencji zmian w budżecie Miasta Przemysła, wynikającej z przekazanych Regionalnej Izbie Obrachunkowej uchwał i zarządzeń w sprawie zmian w budżecie Miasta Przemysła na 2020 rok.

W sprawozdaniu brak informacji dotyczących stopnia zaawansowania realizacji programów wieloletnich gdyż w roku 2020 w załączniku do Wieloletniej Prognozy Finansowej nie określono wykazu przedsięwzięć.

2. W sprawozdaniu ujęto także dane określone w art. 267 ust.2 ustawy o finansach publicznych to jest wykaz jednostek budżetowych o których mowa w art. 223 tej ustawy czyli samorządowych jednostek budżetowych prowadzących działalność określoną w ustawie z dnia 14 grudnia 2016 r. Prawo oświatowe, gromadzących na wydzielonym rachunku dochody określone w uchwale przez organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego. Wykaz jednostek jest zgodny z wykazem wynikającym z uchwały budżetowej Miasta Przemysła na 2020 rok a wysokość wykonanych dochodów i wydatków jest zgodna z danymi wynikającymi ze sprawozdania Rb-34s za 2020 rok.
3. Kwoty planowanych dochodów i wydatków ujęte w sprawozdaniu z wykonania budżetu są zgodne z uchwałą budżetową z uwzględnieniem zmian dokonanych w ciągu roku budżetowego.

4. Kwoty wykonanych dochodów i wydatków są zgodne z danymi wynikającymi ze statystycznej sprawozdawczości budżetowej.
5. Ujęte w sprawozdaniu kwoty planowanych przychodów i rozchodów budżetu są zgodne z danymi wynikającymi z uchwały budżetowej. Kwoty wykonanych przychodów i rozchodów są zgodne z danymi wynikającymi ze sprawozdania Rb-NDS.
6. Realizacja budżetu za 2020 rok przedstawia się następująco:
 - a) planowane na 2020 rok dochody w wysokości 455.335.371,82 zł, wykonano w kwocie 441.113.832,12 zł, co stanowi 96,88 % planu,
 - b) planowane na 2020 rok wydatki w wysokości 446.446.222,12 zł, wykonano w kwocie 417.256.704,72 zł, co stanowi 93,46 % planu,
 - c) budżet za 2020 rok zamknął się nadwyżką w kwocie + 23.857.127,40 zł (plan budżetu przewidywał osiągnięcie nadwyżki w wysokości + 8.889.149,70 zł),
 - d) wykonane w 2020 roku przychody wynosiły 6.354.819,21 zł i są to przychody z tytułu zaciągniętych długoterminowych kredytów i pożyczek w wysokości 2.000.000,00 zł (na plan 5.500.000,00 zł), środków pozostających na rachunku bankowym, wynikających z rozliczenia tzw. szczególnych zasad wykonywania budżetu określonych w odrębnych ustawach i rozliczenia projektów finansowanych z udziałem środków pochodzących z Unii Europejskiej w kwocie 1.742.451,06 zł (w planie budżetu ujęto kwotę 1.599.729,97 zł) oraz wolnych środków na rachunku bankowym, wynikających z rozliczenia kredytów i pożyczek zaciągniętych w latach ubiegłych w wysokości 2.612.368,15 zł (plan w uchwale budżetowej 2.607.409,00 zł),
 - e) w roku 2020 spłacono kredyty i pożyczki w wysokości 18.596.288,67 zł (100 % planu) z tego tytułem wcześniejszej spłaty istniejącego długu 13.069.988,67 zł,
 - f) wykonane wydatki bieżące wyniosły 404.163.897,64 zł i są niższe od kwoty wykonanych dochodów bieżących wynoszących 430.818.189,08 zł, co oznacza, że spełniony został wymóg określony w art. 242 ust.2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych w brzmieniu obowiązującym dla gospodarki finansowej w roku 2020, zgodnie z którym na koniec roku budżetowego, wykonane wydatki bieżące nie mogą być wyższe od wykonanych dochodów bieżących powiększonych o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki oraz kwotę związaną z realizacją wydatków bieżących z udziałem środków, o których mowa w art.5 ust.3 ustawy w przypadku gdy środki te nie zostały przekazane w danym roku budżetowym.
7. Nie stwierdzono przekroczeń wydatków w poszczególnych paragrafach klasyfikacji budżetowej, stanowiących naruszenie dyscypliny finansów publicznych.
8. Na koniec roku 2020 dług Miasta wynosił ogółem 122.384.237,49 zł w tym 97.600.378,03 zł z tytułu kredytów i pożyczek, 24.420.000,00 zł z tytułu papierów wartościowych, zobowiązania wymagalne ogółem w kwocie 363.859,46 zł w tym jednostek budżetowych powstałe przed rokiem 2020: 400,88 zł, zobowiązania wymagalne zakładów budżetowych 355.028,98 zł (dot. POSiR).

Niniejsza opinia nie stanowi oceny wykonania budżetu za 2020 rok lecz prawidłowości przedłożonego przez Prezydenta sprawozdania pod względem formalno-prawnym. Zdaniem Składu orzekającego opiniowane sprawozdanie zawierające dane z wykonania budżetu w formie tabel jak i formie opisowej, może stanowić podstawę dokonania przez Radę Miejską w Przemyślu oceny wykonania przez Prezydenta Miasta budżetu Gminy Miejskiej Przemyśl w 2020 roku.

Pouczenie:

Zgodnie z art. 20 ust.1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych - od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Izby w Rzeszowie w terminie 14 dni od doręczenia uchwały.

Otrzymują:

1. Prezydent Miasta Przemysła,
2. a/a.

PRZEWODNICZĄCA
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO
mqr Urszula Pisarska