



Regionalna Izba Obrachunkowa w Rzeszowie

UCHWAŁA Nr 8/51/2026

z dnia 13 maja 2026 r.

**SKŁADU ORZEKAJĄCEGO
REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
w RZESZOWIE**

*w sprawie: sprawozdania **Burmistrza Miasta Sanoka** z wykonania budżetu miasta
za 2025 r.*

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w osobach:

1. Piotr Świątek - przewodniczący
2. Edyta Gawrońska - członek
3. Sabina Szałankiewicz - członek

po rozpatrzeniu sprawozdania rocznego Burmistrza Miasta Sanoka z wykonania budżetu Miasta - działając na podstawie art. 13 pkt 5 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r., poz. 7)

p o s t a n a w i a

pozytywnie zaopiniować przedmiotowe sprawozdanie Burmistrza Miasta Sanoka z **uwagami** podanymi w treści uzasadnienia.

UZASADNIENIE

W dniu 31 marca 2026 r. Burmistrz Miasta Sanoka przedłożył do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie z wykonania budżetu Miasta za 2025 rok.

Skład orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie dokonał oceny przedmiotowego sprawozdania Burmistrza Miasta Sanoka w oparciu o przepisy art. 267 ust. 3 w związku z art. 267 ust. 1 pkt 1 i 269 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r., poz. 1483 z późn. zm.).

Przedłożone sprawozdanie składa się z części tabelarycznej i opisowej. Część tabelaryczna obejmuje:

- wykonanie dochodów według działów, rozdziałów i paragrafów klasyfikacji budżetowej oraz wskazaniem źródeł dochodów z podziałem na dochody bieżące i majątkowe (plan/wykonanie),

- wykonanie wydatków według działów, rozdziałów i paragrafów klasyfikacji budżetowej z podziałem na wydatki bieżące i majątkowe(plan/wykonanie),
- wykonanie wydatków majątkowych w 2025 roku,
- zmiany w planie wydatków środków z art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3,
- wykonanie dotacji związanych z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej (plan/wykonanie),
- wykonanie wydatków związanych z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej (plan/wykonanie),
- wykonanie dochodów związanych z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej (plan/wykonanie),
- wykonanie dochodów i wydatków za gospodarowanie odpadami komunalnymi,
- wykonanie Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii (dochody/wydatki),
- wykonanie planu dotacji udzielanych z budżetu miasta,
- wykonanie dochodów i wydatków dla wyodrębnionego rachunku dochodów jednostek budżetowych prowadzących działalność określoną w ustawie o systemie oświaty (plan/wykonanie),
- wykonanie dochodów i wydatków związanych z gromadzeniem środków z opat i kar za korzystanie ze środowiska,
- wykonanie dochodów z Funduszu Pomocy i wydatków na zadania związane z pomocą obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa,
- wykonanie dochodów i wydatków związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu Miasta Sanoka, z ustawy z dnia 31 marca 2020 r. o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych oraz niektórych innych ustaw,
- sprawozdanie z działalności instytucji kultury, sprawozdanie z działalności SP ZOZ.

Część opisowa sprawozdania zawiera wykaz zmian w budżecie wprowadzonych w trakcie roku uchwałami Rady Miasta oraz zarządzeniami Burmistrza Miasta, szczegółowe omówienie wykonania dochodów i wydatków budżetowych w 2025 roku, zestawienie przychodów i rozchodów budżetowych, informacje o kwocie zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek oraz kwocie zobowiązań wymagalnych i dokonanych spłatach oraz informację o kształtowaniu się wieloletniej prognozy finansowej oraz realizacji przedsięwzięć.

Tak sporządzone sprawozdanie co do zasady odpowiada wymogom przepisu art. 267 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 269 ustawy o finansach publicznych.

Z przedłożonego sprawozdania wynika, że Sanocki Dom Kultury zakończył 2025 rok ujemnym wynikiem finansowym.

Do sprawozdania dołączono informację o stanie mienia komunalnego sporządzoną na dzień 31 grudnia 2025 r., która co do zasady odpowiada wymogom art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych. W przedłożonej informacji nie są wskazane dane o ewentualnym posiadaniu. Obowiązek podania danych w tym zakresie wynika natomiast z brzmienia art. 267 ust. 1 pkt 3 lit. b ustawy o finansach publicznych.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie uchwałą Nr XXX/1546/2025 z 17 grudnia 2024 roku wezwało Miasto Sanok do opracowania i uchwalenia programu postępowania naprawczego. Rada Miasta Sanoka uchwałą z dnia 30 stycznia 2025 r. Nr XX/100/25 przyjęła program postępowania naprawczego Gminy

Miasta Sanoka na lata 2025-2027. Przyjęty program był nowelizowany uchwałami Rady Miasta Sanoka: Nr XXXI/177/25 z dnia 16 września 2025 r. oraz Nr XXXIX/209/25 z dnia 27 listopada 2025 r. W związku z niepodjęciem przez jednostkę uchwały budżetowej na 2025 rok, budżet został ustalony uchwałą Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie Nr IX/386/2025 z dnia 25 lutego 2025 r. W trakcie roku był on nowelizowany uchwałami i zarządzeniami organów Miasta Sanoka. W ramach przedsięwzięć naprawczych przyjętych w uchwalonym programie postępowania naprawczego wskazano pożyczkę z budżetu państwa. Zgodnie z postanowieniami umowy zawartej pomiędzy Skarbem Państwa, a Gminą Miasta Sanoka z 19 grudnia 2025 r., zmienionej aneksem z dnia 29 stycznia 2026 r. kwota udzielonej pożyczki wyniosła 131.000.000 zł. W związku z realizowanym programem postępowania naprawczego jednostka w szczególności spełniła ograniczenia wynikające z art. 240a ust. 5 ustawy o finansach publicznych (kwota wykonanych w dziale 750, rozdział 75075 wydatków związanych z promocją jednostki w wysokości 775,78 zł stanowiła zobowiązania z 2024 roku).

Z przedłożonego sprawozdania wynika, że budżet Miasta Sanoka wg stanu na 31 grudnia 2025 r. po stronie dochodów wynosił 328.435.920,74 zł, co jest zgodne ze sprawozdaniem o dochodach budżetowych Rb-27s za IV kwartały 2025 r. oraz z uchwałami organów gminy w sprawach budżetowych, które wpłynęły do RIO i zostały zbadane przez Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie.

Dochody budżetowe wykonano w kwocie 330.181.131,57 zł, co stanowi 100,53% planu.

Dochody majątkowe ogółem na plan w kwocie 82.492.424,52 zł wykonano w kwocie 84.497.262,39 zł. Dochody z tytułu sprzedaży majątku na plan w kwocie 1.700.000 zł wykonano w kwocie 2.171.280,58 zł.

Dochody bieżące na plan w kwocie 245.943.496,22 zł wykonano w kwocie 245.683.869,18 zł.

UWAGA 1 W tabeli dochodów w dziale 700, rozdział 70005 wykazano kwotę wykonania dochodów bieżących ogółem w wysokości 4.043.567,95 zł zamiast 4.042.967,95 zł.

Stwierdza się rozbieżności pomiędzy częścią opisową sprawozdania a częścią tabelaryczną i sprawozdaniem Rb-27s:

- w dziale 600, rozdział 60016 wykazano dochody opisane jako „wpływy z tytułu kosztów egzekucyjnych, opłaty komorniczej i kosztów upomnień” (opis odpowiedni dla § 0640) w kwocie 9.520,08 zł, gdy zgodnie ze sprawozdaniem Rb-27s oraz tabelą dochodów kwota ta ujęta jest w § 0950 „wpływy z tytułu kar i odszkodowań wynikających z umów”,

- w dziale 700, rozdział 70005 wykazano dochody opisane jako „wpływy z tytułu kosztów egzekucyjnych, opłaty komorniczej i kosztów upomnień” w kwocie 23.520,81 zł, natomiast zgodnie ze sprawozdaniem Rb-27s oraz tabelą dochodów kwota ta ujęta jest w § 0950 „wpływy z tytułu kar i odszkodowań wynikających z umów”,

- w dziale 750, rozdział 75023 wskazano, że wpływy z różnych dochodów zostały zrealizowane w kwocie 1.689.461,38 zł, których źródłem są dochody z rozliczenia podatku VAT w kwocie 1.686.605,18 zł oraz rekompensata utraconych dochodów PFRON w kwocie 29.751,00 zł, co oznacza, że suma wyszczególnionych kwot wynosi 1.716.356,18 zł (więcej niż kwota dochodów wykonanych w § 0970),

- w zakresie dochodów majątkowych w dziale 700, rozdział 70005 wykazano kwotę planowanych dochodów majątkowych ogółem w rozdziale w wysokości 3.028.000,00 zł, natomiast zgodnie z tabelą dochodów oraz sprawozdaniem Rb-27s kwota ta wynosi 1.535.000,00 zł.

Z przedłożonego sprawozdania wynika, że budżet Miasta Sanoka wg stanu na 31 grudnia 2025 r. po stronie wydatków wynosił 361.095.600,90 zł, co jest zgodne ze sprawozdaniem o wydatkach budżetowych Rb-28s za IV kwartały 2025 r. oraz z uchwałami organów gminy w sprawach budżetowych, które wpłynęły do RIO i zostały zbadane przez Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie.

Wydatki budżetowe wykonano w kwocie 348.952.919,70 zł, co stanowi 96,64% planu.

Wydatki majątkowe na plan 97.050.710,86 zł wykonano w kwocie 93.304.073,24 zł, co stanowi 96,14% planu wydatków majątkowych.

UWAGA 2 Stwierdza się rozbieżności pomiędzy kwotami wykazanymi w tabeli wydatków, a kwotami ujętymi w sprawozdaniu Rb-28s.

1) w dziale 700, rozdział 70005 w § 4590 „Kary i odszkodowania wypłacane na rzecz osób fizycznych” wykazano kwoty planowanych i wykonanych wydatków w wysokości odpowiednio 40.800,00 zł oraz 38.059,73 zł, natomiast zgodnie z uzasadnieniem oraz sprawozdaniem Rb-28s kwoty te zostały wykazane w § 4610 „Koszty postępowania sądowego i prokuratorskiego”,

2) w dziale 900, rozdział 90019 w § 4700 „Szkolenia pracowników niebędących członkami korpusu służby cywilnej” wykazano kwoty planowanych i wykonanych wydatków w wysokości odpowiednio 12.000,00 zł oraz 0,00 zł. Zgodnie natomiast ze sprawozdaniem Rb-28s kwota planu w wysokości 12.000,00 została wykazana w § 4390 „Zakup usług obejmujących wykonanie ekspertyz, analiz i opinii”.

Stwierdza się rozbieżności pomiędzy częścią opisową sprawozdania a częścią tabelaryczną i sprawozdaniem Rb-28s:

- w dziale 801, rozdział 80101 ujęto wydatki zrealizowane w ramach programu „Zdrowo cyfrowo w przedszkolu” z tytułu zakupu środków dydaktycznych i książek w kwocie 25.464,00 zł, natomiast zgodnie z częścią tabelaryczną oraz sprawozdaniem Rb-28s wydatki wykonane w tej kwocie występują w rozdziale 80104 (§ 4247),

- w dziale 801, rozdział 80104 wykazano zrealizowane wydatki z tytułu zakupu usług remontowych ogółem w kwocie 130.114,13 zł, co jest zgodne z kwotą ujętą w sprawozdaniu Rb-28s, natomiast kwota wydatków na poszczególne prace remontowe wyspecyfikowano w sprawozdaniu w wysokości: 62.597,56 zł; 18.417,63 zł i 68.394,98 zł, co ogółem stanowi kwotę 149.410,17 zł,

- w dziale 852, rozdział 85202 kwotę zrealizowanych wydatków ogółem w rozdziale oraz wydatków z tytułu zakupu usług przez jednostki samorządu terytorialnego od innych jednostek samorządu terytorialnego wykazano w wysokości 3.191.122,12 zł, natomiast zgodnie z częścią tabelaryczną oraz sprawozdaniem Rb-28s wydatki wykonane w § 4330 oraz rozdziale 85202 wynoszą 3.191.121,12 zł.

W tabeli nr 17 określającej realizację planu wydatków majątkowych stwierdza się następujące rozbieżności:

- w dziale 750, rozdział 75095 w zadaniu pn. „Cyfryzacja Gminy Miasta Sanoka” wykazano następujące kwoty wydatków wykonanych: § 6067 - 2.752.350,79 zł, § 6069 - 524.257,29 zł, natomiast zgodnie z częścią tabelaryczną i sprawozdaniem Rb-28s kwoty wydatków wykonanych w tych paragrafach klasyfikacji budżetowej wynoszą: § 6067 – 2.766.842,46 oraz § 6069 – 509.765,62 zł,

- w dziale 900, rozdział 90005 w zadaniu pn. „Zakup autobusów elektrycznych wraz z niezbędną infrastrukturą ładowania dla GMS – środki z NFOŚiGW w ramach KPO wykazano w § 6051 kwotę wydatków wykonanych w wysokości 4.295.500,00 zł, natomiast zgodnie z częścią tabelaryczną i sprawozdaniem Rb-28s kwota ta wynosi 4.287 222,35 zł,

- w dziale 855, rozdział 85516 w zadaniach dotyczących przebudowy Żłobka Nr 1 i Żłobka Nr 2 wskazano wydatki zaklasyfikowane do § 6350 „Środki otrzymane z państwowych funduszy celowych na finansowanie lub dofinansowanie kosztów realizacji inwestycji i zakupów inwestycyjnych jednostek sektora finansów publicznych” stanowiący paragraf dochodowy.

W tabeli określającej dotacje udzielone z budżetu miasta dla jednostek spoza sektora finansów publicznych w dziale 801, rozdział 80104 kwotę wydatków wykonanych w § 2540 wykazano w wysokości 7.123.285,18 zł, natomiast zgodnie z tabelą wydatków, uzasadnieniem oraz sprawozdaniem Rb-28s kwota wydatków wykonanych w tym paragrafie wynosi 7.191.452,91 zł.

Zgodnie z przedłożonym sprawozdaniem jednostka posiada zadłużenie z tytułu zaciągniętych pożyczek długoterminowych (pożyczka udzielona z budżetu państwa) oraz wyemitowanych obligacji komunalnych w kwocie 164.840.000 zł. Powyższe dane są zgodne ze sprawozdaniem o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji jednostki samorządu terytorialnego za okres od 1 stycznia do 31 grudnia 2025 r. W świetle przedmiotowego sprawozdania Miasto Sanok nie posiada zobowiązań wymagalnych. W okresie objętym sprawozdaniem jednostka nie udzielała gwarancji i poręczeń.

Łączna kwota długu Miasta Sanoka na 31 grudnia 2025 r. wyniosła 164.840.000 zł, co stanowi 49,92% dochodów wykonanych.

Z informacji przedstawionych w sprawozdaniu wynika, że prognozowana na koniec 2025 roku relacja z art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych nie zostanie zachowana i wynosi 4,89% (dopuszczalny wskaźnik spłaty zadłużenia) do 8,56% (wysokość wydatków na obsługę zadłużenia). Stosownie do art. 296c ust. 2 ustawy o finansach publicznych w latach 2024–2029 łączna kwota długu jednostki samorządu terytorialnego, która prognozowała na koniec danego roku niezachowanie relacji, o której mowa w art. 243 ust. 1, nie może przekraczać 100 % wykonanych w tym roku budżetowych dochodów ogółem tej jednostki, pomniejszonych o kwoty wykonanych dotacji i środków o podobnym charakterze oraz powiększonych o przychody z tytułów określonych w art. 217 ust. 2 pkt 4–8 nieprzeznaczone na sfinansowanie deficytu budżetowego. Z danych wynikających ze sprawozdań Rb-NDS i Rb-28s wynika, że na koniec 2025 r. kwota wykonanych dochodów ogółem pomniejszona o dotacje i środki o podobnym charakterze wynosi 214.193.443,65 zł, co oznacza spełnienie założenia wynikającego z powołanego powyżej przepisu ustawy o finansach publicznych.

Informacje wykazane w sprawozdaniu w zakresie dotyczącym realizacji przychodów i rozchodów budżetowych są zgodne z danymi wykazanymi w sprawozdaniu o nadwyżce/deficycie jednostki samorządu terytorialnego Rb-NDS za okres od 1 stycznia do 31 grudnia 2025 roku. W okresie objętym sprawozdaniem jednostka spłaciła raty kredytów i pożyczek długoterminowych zgodnie z terminem wykupu w kwocie 3.391.500 zł oraz dokonała restrukturyzacji części dotychczasowego zadłużenia poprzez wcześniejszą spłatę długoterminowego kredytu w kwocie 1.374.326,62 zł oraz dokonała wcześniejszego wykupu papierów wartościowych (obligacji) w kwocie 105.651.326,62 zł. Odsetki związane z obsługą zadłużenia stanowią 13.590.269,22 zł.

Różnica pomiędzy wykonanymi dochodami a wydatkami w 2025 roku stanowi deficyt w wysokości 18.771.788,13 zł.

Zgodnie z przedłożoną informacją oraz sprawozdaniem Rb-NDS dochody bieżące wykonano w kwocie 245.683.869,18 zł, natomiast wydatki bieżące wykonano w kwocie 255.648.846,46 zł., co oznacza że relacja wynikająca z art. 242 ustawy o finansach publicznych stanowi wynik ujemny i wynosi -9.964.977,28 zł. Zgodnie z brzmieniem art. 6 ustawy z dnia 15 września 2022 r. o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2022 r., poz. 1964) do ustalenia na lata 2023–2025 relacji, o której mowa w art. 242 ust. 1 i 2 ustawy zmienianej w art. 2, dochody bieżące jednostki samorządu terytorialnego mogą być powiększone także o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy zmienianej w art. 2 w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą. Stosownie natomiast do art. 296a ust. 2 ustawy o finansach publicznych w latach 2024-2029 jednostka samorządu terytorialnego może w danym roku budżetowym przekroczyć relację, o której mowa w art. 242 ust. 1 i 2, jeżeli w latach 2022-2029 suma przekroczeń tej relacji w poszczególnych latach nie będzie wyższa od sumy nadwyżek wynikających z tej relacji w poszczególnych latach. Mając na względzie dane wynikające ze sprawozdań Rb-NDS za lata 2022-2025, uchwały budżetowej na 2026 rok oraz prognozy kształtowania się w latach 2027-2029 relacji z art. 242 ustawy o finansach publicznych zawarte w wieloletniej prognozie finansowej Miasta Sanoka na lata 2026-2041, różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi (bez uwzględnienia przychodów wskazanych w art. 217 ust. 2 pkt 5, 6, 7 i 8 ustawy o finansach publicznych) stanowi nadwyżkę w kwocie 49.543.643,95 zł. W związku z powyższym przedmiotowa relacja została zachowana.

Skład orzekający podkreśla w tym miejscu, że nadwyżka operacyjna stanowi główny wskaźnik „poziomu bezpieczeństwa finansowego” jednostek samorządu terytorialnego. Oznacza dodatnią różnicę między dochodami bieżącymi, a wydatkami bieżącymi. Należy zaznaczyć, że nadwyżka operacyjna stanowi istotny czynnik umożliwiający realizację inwestycji oraz spłaty długu przez jednostki samorządu terytorialnego. Jednostka powinna zatem podejmować działania służące wypracowaniu nadwyżki operacyjnej, gdyż utrzymujący się deficyt bieżący może w istotny i znaczący sposób wpływać na możliwość realizacji podstawowych zadań i usług publicznych.

W tabeli Nr 5.12 Realizacja przedsięwzięć wykonane wydatki na przedsięwzięcie z pozycji 1.1.1.2. „Poprawa ochrony powietrza „Podkarpackie - żyj i oddychaj” ujęto kwotę wydatków wykonanych w wysokości 133.515,57 zł, natomiast zgodnie z uzasadnieniem do sprawozdania, wydatki w rozdziale 90005 w całości zostały wydatkowane na realizację przedmiotowego zadania i stanowią kwotę 134.824,22 zł. Ponadto wydatki wykonane na przedsięwzięcie z pozycji 1.3.2.3 „Rozbudowa drogi gminnej Nr116997R ul. Jagodowa w Sanoku” wykazano w kwocie 1.396.712,44 zł, gdy w tabeli obejmującej realizację planu wydatków majątkowych w 2025 roku wydatki w dziale 600, rozdział 60016, § 6050 na zadanie „Przebudowa ul. Jagodowa w Sanoku” stanowią łącznie kwotę 1.397.082,59 zł.

W 2025 r. dochody z tytułu opłaty za wydawanie zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych wyniosły 1.378.676,46 zł, na plan 1.350.000 zł. Ponadto w 2025 roku gmina uzyskała dochody z tytułu wpływów z części opłaty za zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych w obrocie hurtowym w kwocie 312.733,97 zł. Na realizację programu przeciwdziałania alkoholizmowi wydano kwotę 1.469.625,53 zł, a na realizację programu przeciwdziałania narkomanii dokonano wydatków w kwocie 9.590,06 zł.

Skład orzekający sygnalizuje, że stosownie do brzmienia przepisu art. 18² i art. 9³ ust. 4 ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2023 r., poz. 2151) dochody z przedmiotowej opłaty mogą być wykorzystywane wyłącznie na realizację gminnych programów profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz na realizację gminnych programów przeciwdziałania narkomanii, a także realizację zadań realizowanych przez placówkę wsparcia dziennego, o której mowa w przepisach o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej, w ramach gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz gminnego programu przeciwdziałania narkomanii oraz na działania mające na celu realizację lokalnej międzysektorowej polityki przeciwdziałania negatywnym skutkom spożywania alkoholu. W konsekwencji niewykorzystane dochody w kwocie 212.194,84 zł powinny zostać przeznaczone w kolejnym roku budżetowym na realizację zadań wynikających z powołanego powyżej przepisu.

Zgodnie z przedłożonym sprawozdaniem dochody z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi na plan w wysokości 11.874.360 zł wykonano w kwocie 11.864.734,23 zł. Natomiast wydatki związane z kosztami funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi wykonano w kwocie 12.754.770,64 zł. W wykonanych wydatkach ujęto zobowiązania wymagalne z roku 2024, które zgodnie ze sprawozdaniem Rb-28s dotyczyły wydatków ujętych do § 4300 w kwocie 819.912,15 zł. Z powyższych danych wynika, że w 2025 roku różnica pomiędzy wykonanymi dochodami z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi, a wydatkami związanymi z kosztami funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi (bez uwzględnienia kwoty zobowiązań wymagalnych) stanowiła kwotę ujemną w wysokości 70.124,26 zł. Rada Miasta Sanoka nie podjęła uchwały w sprawie pokrycia części kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z dochodów własnych nie pochodzących z pobranej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi stosownie do brzmienia art. 6r ust. 2da ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu porządku i czystości w gminach (Dz. U. z 2025 r., poz. 733).

Skład orzekający sygnalizuje ponadto, że stosownie do brzmienia art. 6r ust. 2e ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, w sprawozdaniu rocznym z wykonania budżetu gminy ujmuje się informacje o wysokości zrealizowanych w danym roku dochodów z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wydatków poniesionych na funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi z wyszczególnieniem kosztów, o których mowa w ust. 2–2c, wraz z objaśnieniami. W złożonym sprawozdaniu opisowym należy zatem wyodrębnić wydatki poniesione na funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, wyszczególniając koszty określone w art. 6r ust. 2-2c wraz z objaśnieniami odnoszącymi się do tych kosztów.

Zgodnie z przedłożonym sprawozdaniem dochody z tytułu opłat za korzystanie ze środowiska na plan w kwocie 135.000 zł wykonano w kwocie 238.857,38 zł. Natomiast wydatki związane z realizacją zadań określonych w art. 403 ust. 2 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. – Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2025 r., poz. 647 ze zm.) wykonano w kwocie 221.105,02 zł. Niewykorzystane w 2025 roku środki należy w kolejnym roku przeznaczyć na finansowanie zadań związanych z ochroną środowiska określonych w przywołanym powyżej art. 403 ust. 2 ustawy Prawo ochrony środowiska.

Jednocześnie skład orzekający wskazuje, że w tabeli w zakresie planu wydatków na dzień 31 grudnia 2025 r. wykazano § 4360 i § 4390 z kwotą planu 0, gdy ze sprawozdania Rb-28s wynikają kwoty planu wydatków § 4360 i § 4390 z kwotami 10.000 zł oraz 12.000 zł.

W przedłożonym sprawozdaniu nie wyodrębniono szczególnych zasad wykonywania budżetu wynikających z ustawy z dnia 16 grudnia 2010 r. o publicznym transporcie zbiorowym (Dz. U. z 2025 r., poz. 285 ze zm.), w sytuacji gdy w 2025 roku zrealizowano dochody z tytułu opłat za korzystanie z przystanków (rozdział 60020) oraz z tytułu opłat za wjazd na dworzec (rozdział 60021). Szczególne zasady wykonywania budżetu wynikające z przywołanej powyżej ustawy zostały również ustalone w uchwale budżetowej na 2025 rok.

W sprawozdaniu przedstawiono dane dotyczące dochodów i wydatków własnych jednostek budżetowych w których utworzono wydzielony rachunek dochodów, które są zgodne z danymi wykazanymi w sprawozdaniu Rb-34s.

Skład orzekający sygnalizuje, że stosownie do art. 267 ust. 2 sprawozdanie roczne z wykonania budżetu obejmuje również wykaz jednostek budżetowych, o których mowa w art. 223 ustawy o finansach publicznych.

Realizacja dochodów i wydatków zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zleconych gminie jest zgodna ze sprawozdaniem statystycznym Rb-50.

W tabeli określającej wykonanie planu dochodów i wydatków związanych z pomocą obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa wykazano kwotę dochodów i wydatków wykonanych ogółem w wysokości 1.683.347,56 zł zamiast 1.683.348,16 zł.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia skład orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie postanowił jak w sentencji. **Należy zaznaczyć, że niniejsza opinia dotyczy jedynie oceny formalnoprawnej sprawozdania.**

Od uchwały składu orzekającego służy Burmistrzowi Miasta odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie, w terminie 14 dni od daty doręczenia niniejszej opinii.

Piotr Świątek

Przewodniczący Składu Orzekającego

Otrzymują:

1. Burmistrz Miasta Sanoka
2. Aa