

UCHWAŁA Nr S.O.VII-423/34/20
Składu Orzekającego
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie
z dnia 27 kwietnia 2020 r.



w sprawie: opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Brzesko za 2019 rok.

Na podstawie art. 13 pkt 5 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j.: Dz. U. z 2019 r., poz. 2137), Skład Orzekający w osobach:

Przewodnicząca - Krystyna Imioło
Członkowie - Patrycja Krupa-Róžańska
- Katarzyna Augustynowicz-Skruch

postanowił:

- 1) pozytywnie zaopiniować sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Brzesko za 2019 rok,**
- 2) pozytywnie zaopiniować informację o stanie mienia Gminy Brzesko.**

UZASADNIENIE

Do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie Zespołu Zamiejscowego w Tarnowie wpłynęło – za pośrednictwem e-PUAP w dniu 27 marca 2020 r., wersja papierowa przesyłką pocztową w dniu 30 marca 2020 r. sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Brzesko za 2019 rok wraz z informacją o stanie mienia komunalnego, co wypełnia wymóg wynikający z art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j.: Dz. U. z 2019 r., poz. 869 z późn. zm). Przesłano także sprawozdania z wykonania planów finansowych samorządowych instytucji kultury działających na terenie Gminy Brzesko, które nie stanowią przedmiotu opinii.

Skład Orzekający dokonał analizy sprawozdania z wykonania budżetu Gminy Brzesko za 2019 r. przy uwzględnieniu danych wynikających ze sprawozdań budżetowych za 2019 r., o których mowa w art. 41 ust. 2 pkt 1 ustawy o finansach publicznych, jakie zostały sporządzone i przekazane do tut. Izby na podstawie rozporządzenia Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 9 stycznia 2018 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. z 2019 r. poz. 1393). Analizie poddano również sprawozdania w zakresie operacji finansowych, o których mowa w art. 41 ust. 5 ustawy j.w. opracowanych na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych z dnia 4 marca 2010 r. (t.j.: Dz. U. z 2014 r., poz. 1773). Porównano również wielkości budżetu w zakresie planu z danymi wynikającymi z ewidencji uchwał i zarządzeń organów Gminy prowadzonej w tut. Izbie w aplikacji „Bestia”.

Sprawozdanie, będące przedmiotem niniejszej opinii zawiera część tabelaryczną i część opisową. W części tabelarycznej zaprezentowano wielkości wykonanych dochodów

i wydatków, przychodów i rozchodów oraz stopień wykonania w stosunku do planu w szczególności uchwały budżetowej Gminy Brzesko na 2019 rok. W części opisowej zaprezentowano źródła dochodów oraz rodzaje wydatków w poszczególnych działach klasyfikacji budżetowej. W pozycjach, gdzie wykonanie odbiegało od wielkości planowanych, szczegółowo objaśniono przyczyny odchyleń.

Również w ujęciu tabelarycznym przedstawiono zmiany w planie wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych dokonane w trakcie roku oraz stopień zaawansowania realizacji programów wieloletnich.

Z powyższego wynika, iż zostały spełnione wymogi określone przepisami art. 267 ust. 1 pkt 1 oraz art. 269 ustawy o finansach publicznych.

W wyniku analizy sprawozdania z wykonania budżetu Gminy Brzesko za 2019 r. i sprawozdań budżetowych, Skład Orzekający stwierdził, jak poniżej.

W zakresie danych liczbowych nie stwierdzono rozbieżności. Nie stwierdzono także rozbieżności w zakresie planu dochodów i wydatków w porównaniu z wielkościami planów wynikających z uchwał i zarządzeń organów Gminy Brzesko w sprawie budżetu i jego zmian na 2019 r.

Dochody w 2019 r. zostały wykonane w kwocie 164.581.366,44 zł, tj. w 99,5 % w stosunku do zaplanowanych, w tym wykonanie dochodów bieżących to 155.580.329,65 zł, tj. 99,5 % planu natomiast dochodów majątkowych – 9.001.036,79 zł, tj. 99,0 % planu.

Wydatki zrealizowano w kwocie 165.443.756,44 zł, tj. w 96,6 % założonego planu, z czego wykonane wydatki bieżące to 151.291.541,26 zł, tj. 97,6 % planu, a wydatki majątkowe to 14.152.215,18 zł, tj. 86,8 % planu.

W pozycjach, gdzie wykonanie odbiegało od wielkości planowanych, szczegółowo objaśniono przyczyny odchyleń.

Wykonane wydatki bieżące są niższe od wykonanych dochodów bieżących, a zatem relacja, o której mowa w art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych została zachowana.

Wynik budżetu Gminy Brzesko w 2019 r. zamknął się deficytem w wysokości 862.390,00 zł przy planowanym w wysokości 5.838.278,30 zł.

Skład Orzekający zwraca uwagę na dochody i wydatki związane z systemem gospodarowania odpadami komunalnymi na terenie Gminy Brzesko. Jak wynika ze sprawozdania, w 2019 r. koszty związane z systemem gospodarowania odpadami komunalnymi przewyższyły dochody z pobieranych opłat. Z przepisów art. 6 r ust. 1aa i ust. 2, 2a – 2c ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t.j.: Dz. U z 2019 r. poz. 2010 z późn. zm.) wywodzi się, iż dochody i koszty powinny się równoważyć. Opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi powinna być skalkulowana zgodnie z art. 6k ust. 2 ustawy jw., skąd wynika, iż między innymi należy wziąć pod uwagę koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi. Prawidłowo skalkulowana opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi powinna z jednej strony zapewnić sprawne funkcjonowanie systemu odbioru odpadów, z drugiej nie powinna stanowić źródła dodatkowych zysków gminy, na co wskazuje orzecznictwo sądów administracyjnych.

Przychody 2019 r. stanowiły pożyczki w kwocie 1.420.177,01 zł oraz obligacje komunalne w wysokości 7.000.000,00 zł, a także wolne środki stanowiące nadwyżkę środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczeń kredytów i pożyczek z lat ubiegłych w kwocie 1.228.101,29 zł. W ramach rozchodów dokonano spłat wcześniej zaciągniętego długu w wysokości 3.810.000,00 zł.

Zadłużenie Gminy Brzesko z tytułu zaciągniętych pożyczek oraz wyemitowanych obligacji wg stanu na 31 grudnia 2019 r. wynosiło 61.710.177,01 zł. Zgodnie ze sprawozdaniem Rb-Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji wystąpiły także zobowiązania wymagalne w wysokości 12.126,32 zł. Występowanie zobowiązań wymagalnych, co do zasady świadczy o naruszeniu przepisu art. 44 ust. 3 pkt 3 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którym wydatki publiczne powinny być dokonywane w wysokości i terminach wynikających z wcześniej zaciągniętych zobowiązań. Jak wskazują wyjaśnienia do sprawozdania Rb-Z, zobowiązania wymagalne dotyczą wyroku sądowego, który stał się prawomocny w dniu 21 listopada 2019 r.

Przedmiotowe sprawozdanie spełnia wymogi ustawowe, na co wskazano na wstępie uzasadnienia do niniejszej uchwały. Biorąc pod uwagę procent wykonania zarówno dochodów jak i wydatków ogółem oraz objaśnienia odchyłeń w wykonaniu poszczególnych pozycji budżetu należy stwierdzić, że budżet Gminy Brzesko w 2019 r. został poprawnie zrealizowany. Skład Orzekający zaznacza jednak, że zgodnie z art. 18 ust. 2 pkt 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j.: Dz. U z 2020 r. poz. 713), rozpatrywanie sprawozdania z wykonania budżetu oraz podejmowanie uchwały w sprawie udzielenia lub nieudzielenia wójtowi (Burmistrzowi) absolutorium z tego tytułu stanowi wyłączną właściwość rady gminy (Miejskiej).

Informacja o stanie mienia Gminy Brzesko zawiera dane wymagane na podstawie art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych, tj. m.in. dane w zakresie praw własności, o zmianie w stanie mienia w stosunku do poprzednio składanej informacji o stanie mienia, a także o dochodach uzyskanych z mienia Gminy.

Uwzględniając powyższe, Skład Orzekający postanowił jak w sentencji niniejszej uchwały.

POUCZENIE

Zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych Burmistrzowi Brzeska przysługuje odwołanie od niniejszej uchwały do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Składu
Orzekającego

CZŁONEK KOLEGIUM
RIO w Krakowie
[Podpis]
Krzyszyna Imioła

