

Uchwała Nr 8/S/2021
Składu Orzekającego Nr 2
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 29 kwietnia 2021 r.

w sprawie: wyrażenia opinii o przedłożonym sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Barcin za 2020 r. wraz z informacją o stanie mienia za 2020 r.

Działając na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137), art. 267 ust. 3 w związku z art. 270 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305) oraz Zarządzenia Nr 3/2021 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 23 lutego 2021 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający Nr 2 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

<i>Przewodniczący:</i>	<i>Dariusz Trzeciński</i>
<i>Członkowie:</i>	<i>Krzysztof Olczak</i>
	<i>Andrzej Tatkowski</i>

uchwalił, co następuje:

zaopiniować **pozytywnie** sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Barcin za 2020 r. wraz z informacją o stanie mienia.

U z a s a d n i e n i e

Zgodnie z dyspozycją zawartą w art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305 - dalej ustawa) Burmistrz Barcina przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Bydgoszczy w dniu 31 marca 2021 r. Zarządzenie 47/2021 z dnia 30 marca 2021 r., do którego dołączono sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Barcin za 2020 r. oraz informację o stanie mienia (dalej - sprawozdanie).

Skład Orzekający wydał opinię w przedmiotowej sprawie po zapoznaniu się z powyższym sprawozdaniem, a także ze sprawozdaniami budżetowymi sporządzonymi na podstawie rozporządzenia Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 9 stycznia 2018 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. z 2020 r. poz. 1564 z późn. zm.) oraz sprawozdaniami w zakresie operacji finansowych sporządzonymi na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 4 marca 2010 r. (Dz. U. z 2014 r. poz. 1773), a także przedsięwzięciami ujętymi w wieloletniej prognozie finansowej Gminy Barcin.

Dokonując analizy sprawozdania Skład Orzekający uwzględnił wymogi formalno-prawne wynikające z art. 267 ust. 1 pkt 1 i 3 oraz art. 269 ustawy, zgodność danych ujętych w sprawozdaniu ze sprawozdaniami budżetowymi i sprawozdaniami w zakresie operacji

finansowych oraz z uchwałą budżetową Gminy Barcin według stanu na dzień 31 grudnia 2020 r.

Z analizy sprawozdań wynika, że w 2020 r. Gmina uzyskała dochody w kwocie 89.560.842,20 zł, co stanowi 102,56 % planu. Zrealizowane dochody bieżące stanowią kwotę 87.295.987,15 zł, czyli 102,75 % planu, natomiast dochody majątkowe 2.264.855,05 zł, tj. 95,85 % planu.

W omawianym okresie sprawozdawczym na finansowanie programów i projektów z udziałem środków z budżetu Unii Europejskiej Gmina Barcin otrzymała środki w wysokości 1.608.069,46 zł, tj. 94,32 % wielkości planowanych. Wydatki na zadania realizowane z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej i z budżetu krajowego wyniosły 1.269.749,22 zł, tj. 88,84 % planu.

Źródła zrealizowanych dochodów budżetowych na dzień 31 grudnia 2020 r. oraz ich udział w całości osiągniętych dochodów przedstawiają się następująco:

dochody własne	- 48.596.233,61 zł, tj. 54,26 % dochodów ogółem,
dotacje celowe	- 27.804.789,56 zł, tj. 31,04 % dochodów ogółem,
subwencja ogólna	- 13.159.819,00 zł, tj. 14,69 % dochodów ogółem.

Głównym źródłem zrealizowanych dochodów własnych były wpływy z podatku od nieruchomości od osób fizycznych i prawnych w wysokości 20.578.504,98 zł, które stanowiły jednocześnie 22,97 % dochodów ogółem oraz udziały w podatku dochodowym od osób fizycznych, które w roku sprawozdawczym wyniosły 11.567.064,00 zł, stanowiąc jednocześnie 12,91 % dochodów ogółem.

Na koniec 2020 r. zaległości budżetowe wykazane w sprawozdaniu oznaczonym symbolem Rb-27S wyniosły 8.360.553,20 zł, tj. 9,34 % w relacji do dochodów ogółem. Zaległości budżetowe wobec Gminy Barcin wzrosły w relacji do analogicznego okresu roku ubiegłego o kwotę 2.077.232,24 zł. Największa kwota zaległości dotyczy zobowiązań z tytułu podatku od nieruchomości od osób fizycznych i prawnych (§ 031) i wynosi 3.294.170,86 zł. W sprawozdaniu przedstawiono podejmowane działania windykacyjne związane z likwidacją zaległości podatkowych.

Z ogólnej kwoty wydatków wykonanych w wysokości 82.092.847,36 zł, tj. 96,27 % planu, wydatki bieżące stanowią 77.126.018,14 zł, tj. 93,94 % ogółu wydatków, natomiast wydatki majątkowe wynoszą 4.966.829,22 zł, tj. 6,05 % wydatków ogółem. Wykonanie wydatków bieżących stanowi 96,65 % ich planu, a wydatków majątkowych 90,73 % planu. Najwyższy udział wśród wydatków bieżących mają wydatki na wynagrodzenia i pochodne w kwocie 30.805.923,69 zł.

Wykonanie wydatków inwestycyjnych przedstawiono w sprawozdaniu opisowym.

Na podstawie sprawozdania Rb-ST o stanie środków na rachunkach bankowych na koniec 2020 r. Skład Orzekający stwierdził, że jednostka posiada na rachunku bankowym środki z tytułu niewykorzystanych dotacji w roku budżetowym oraz środki z tytułu dotacji i subwencji przekazane w grudniu 2020 r. na styczeń następnego roku, tym samym nie stwierdzono nieuprawnionego finansowania wydatków w 2020 r. środkami finansowymi przeznaczonymi na rok 2021.

Z analizy planu i wykonania wydatków budżetowych wynika, że nie nastąpiło przekroczenie planu wydatków budżetowych.

W sprawozdaniu opisowym opisano odchylenia w realizacji planu dochodów i wydatków budżetu Gminy Barcin. Przedłożone sprawozdanie opisowe spełnia również wymogi art. 269 ustawy o finansach publicznych.

Ze sprawozdania wynika, że Gmina Barcin wykonała dochody z tytułu opłat za wydawanie zezwoleń na sprzedaż alkoholu w wysokości 296.487,19 zł. Na przeciwdziałanie alkoholizmowi i zwalczanie narkomanii w rozdz. 85153 oraz 85154 wydatkowano środki w kwocie 191.381,16 zł.

Dochody z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi wyniosły 2.350.550,21 zł. Na zadania jednostki związane z gospodarką odpadami wydatkowano w 2020 r. kwotę 2.362.426,84 zł.

Wpływy związane z gromadzeniem środków z opłat i kar za korzystanie ze środowiska wyniosły 467.021,59 zł, natomiast na zadania związane z ochroną środowiska wydatkowano wg sprawozdania kwotę 353.819,49 zł.

Skład Orzekający przypomina, że niewykorzystane w danym roku budżetowym środki pieniężne na rachunku bieżącym budżetu jednostki samorządu terytorialnego, pochodzące z poszczególnych tytułów, w odniesieniu do których odrębne ustawy wskazują imiennie wymienione wydatki, jakie mają być z nich sfinansowane, w następnym roku budżetowym powinny być zaplanowane jako przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305). Przychody z tego źródła należy zaklasyfikować, zgodnie z treścią załącznika Nr 5 do rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. z 2014 r. poz. 1053 z późn. zm.), w § 905 – przychody jednostek samorządu terytorialnego z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach. Jednocześnie w roku budżetowym 2021 przedmiotowe przychody należy zaplanować i wydatkować na te zadania, które określają przepisy szczególne.

Z danych wykazanych w sprawozdaniach budżetowych oraz sprawozdaniu opisowym wynika, że Gmina Barcin spełniła wymóg określony w art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych. Różnica między bieżącymi dochodami, a wydatkami wynosi 10.169.969,01 zł.

W wyniku realizacji dochodów i wydatków budżet Gminy Barcin na 2020 r. zamknął się nadwyżką w kwocie 7.467.994,84 zł, przy planowanej nadwyżce budżetu w wysokości 2.047.264,42 zł. Gmina Barcin w okresie sprawozdawczym nie zrealizowała przychodów budżetowych. Ze sprawozdania Rb-NDS oraz sprawozdania z wykonania budżetu wynika, że rozchody budżetu w omawianym okresie wyniosły 1.464.000,00 zł w całości z tytułu spłat zobowiązań zaliczanych do tytułów dłużnych.

Zadłużenie Gminy Barcin na koniec 2020 r. wyniosło 21.249.165,57 zł, co stanowi 23,73 % w relacji do wykonanych dochodów. Powyższe ustalono na podstawie sprawozdania Rb-Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych i poręczeń wg stanu na koniec 2020 r.

Zobowiązania wymagalne nie wystąpiły. W okresie sprawozdawczym Gmina Barcin nie udzieliła poręczeń i nie posiada z tego tytułu zobowiązań.

Załączona do sprawozdania z wykonania budżetu informacja o stanie mienia komunalnego nie zawiera danych o dochodach uzyskanych z tytułu wykonywania prawa

własności i innych praw majątkowych oraz z wykonywania posiadania o czym wskazuje przepis art. 267 ust. 1 pkt 3 lit d ustawy o finansach publicznych.

Zaznacza się, iż niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych przez Burmistrza Barcina dokumentów i dotyczy jedynie formalno – prawnych aspektów wykonania budżetu. Nie może być zatem uważana za równoznaczną z wszechstronną oceną prawidłowości przebiegu wykonania budżetu w roku 2020. Ocena gospodarki środkami publicznymi pod kątem celowości i gospodarności należy do wyłącznej właściwości organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego.

Biorąc pod uwagę powyższe Skład Orzekający postanowił zaopiniować jak w sentencji uchwały

Dariusz Trzeciński
Przewodniczący Składu Orzekającego

Pouczenie:

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, ul. Św. Trójcy 35, w terminie 14 dni od daty otrzymania opinii.