

UCHWAŁA Nr S.O.II.423.7.2022

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej

w Krakowie

z dnia 29 kwietnia 2022 r.

w sprawie: zaopiniowania sprawozdania z wykonania budżetu Miasta Krakowa za 2021 rok przedłożonego wraz z informacją o stanie mienia Miasta Krakowa za rok 2021.

Działając na podstawie art. 13 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137, zm. z 2021 r. poz. 19) – Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w osobach:

Przewodniczący	-	Wojciech Lachiewicz
Członkowie	-	Joanna Drzymała
	-	Marek Łopata

- na posiedzeniu zdalnym przeprowadzonym w dniu 29 kwietnia 2022 r. na zasadach z art. 15zxx i art. 15zzzi ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych (Dz. U. z 2021 r. poz. 2095, z późn. zm.);

postanowił

- **zaopiniować pozytywnie przedłożone przez Prezydenta Miasta Krakowa sprawozdanie z wykonania budżetu Miasta Krakowa za 2021 rok;**
- **zaopiniować pozytywnie informację o stanie mienia Miasta Krakowa za rok 2021.**

UZASADNIENIE

Przedmiotem niniejszej opinii jest ocena poprawności nadesłanego sprawozdania rocznego oraz ocena legalności wynikających z niego procesów finansowych z zakresu gromadzenia dysponowania środkami publicznymi Miasta Krakowa w roku 2021. W opinii Skład Orzekający odniósł się również do przekazanej informacji o stanie mienia Miasta Krakowa za rok 2021.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie wydając opinię (jak w sentencji) oparł się na danych zawartych w:

- **sprawozdaniach budżetowych** typu „Rb”, o których o których mowa w art. 41 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305 z późn. zm.), opracowanych na podstawie rozporządzenia Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 9 stycznia 2018 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. z 2020 r. poz. 1564, z późn. zm.) oraz w **sprawozdaniach w zakresie operacji finansowych** przewidzianych w rozporządzeniu Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 17 grudnia 2020 r. w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (Dz. U. z 2020 r. poz. 2396);
- **sprawozdaniu rocznym z wykonania budżetu Miasta Krakowa za 2021 rok** – o którym mowa w art. 267 ust. 1 pkt 1 i art. 269 ustawy o finansach publicznych;
- **informacji o stanie mienia Miasta Krakowa** , o której mowa w art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych.

Sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Miasta Krakowa za 2021 rok wpłynęło do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w dniu 31 marca 2022 r.

Odnosząc się w tak, jak powyżej określonym zakresie, do przedłożonego sprawozdania rocznego, sprawozdań budżetowych Rb i sprawozdań z operacji finansowych – Skład Orzekający – stwierdza, co następuje:

- I. Przedkładane Radzie Miasta Krakowa i Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Krakowie sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Miasta Krakowa, zawierające zestawienie dochodów, wydatków oraz przychodów i rozchodów wynikających z zamknięć rachunków budżetu za rok 2021 - zostało opracowane w wymaganej prawem szczegółowości.
- II. Nie stwierdzono rozbieżności w zakresie wykazywanej wielkości „planu” i „wykonania” pomiędzy danymi wykazanymi w sprawozdaniu rocznym i danymi ze sprawozdań budżetowych (Rb).
- III. Wykonanie budżetu za rok 2021 zamknęło się deficytem na kwotę: 261.866.620,51 zł przy planowanym deficycie na kwotę: 881.529.497,00 zł. Budżet Miasta Krakowa na 2021 rok w wielkościach sumarycznych dochodów został wykonany w 104,66%, a wydatków w 96,14% (w tym majątkowych – 86,64%) - planu wynikającego z uchwał Rady Miasta Krakowa i zarządzeń Prezydenta Miasta Krakowa podjętych w 2021 w sprawie zmian w budżecie Miasta Krakowa. Przychody wykonano w kwocie: 1.069.440.871,28 zł, a rozchody w kwocie: 178.404,074,19 zł.
Zadłużenie Miasta Krakowa na koniec 2021 roku wyniosło: 4.189.718.751,19 zł, co stanowi 58,27 % wykonanych dochodów.

W 2021 roku od zaciągniętego długu zapłacono koszty obsługi długu (odsetki) w kwocie: 59.776.842,89 zł.

- IV.** Sumując powyższe. Skład Orzekający zauważa, że opracowane sprawozdanie roczne, wraz ze sprawozdaniami budżetowymi (Rb) i sprawozdaniami z procesów finansowych - nie wskazują na naruszenia przepisów normujących w roku 2021 zasady prowadzenia gospodarki finansowej przez jednostki samorządu terytorialnego. Nie stwierdzono przekroczenia relacji-limitów, o których mowa w art. 242 i art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający zastrzega, że niniejsza opinia została oparta na opisanych we wstępie danych finansowych i objaśnieniach ze sprawozdania rocznego. Opinia nie stanowi ze strony Izby „oceny wykonania” budżetu Miasta Krakowa za rok 2021. Skład Orzekający ocenił sprawozdania i wynikające z nich dane finansowe pod kątem „legalności” (zgodności z prawem). Poza osądem poziomu wykonania wydatków na obowiązkowe zadania własne, wydatków na zadania rządowe oraz oceną dokonania w roku 2021 płatności z tytułu zaciągniętych zobowiązań (jak sprawozdanie Rb-Z) – Skład Orzekający nie opiniuje poziomu wykonania wszystkich innych pozycji dochodowych i wydatkowych, których wysokość „odbiega” od kwot zaplanowanych w budżecie. Obiektywnie każda taka pozycja jest wyrazem „niepełnego” wykonania zadania dochodowego lub wydatkowego. Przyczyn odstępstw od planu, Skład Orzekający nie ocenia, a jedynie stwierdza, że nie dostrzega w nich naruszenia prawa.

Zgodnie z art. 18 ust. 2 pkt 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 259, z późn. zm.), ostateczna ocena poziomu realizacji przewidzianych w budżecie zadań dochodowych i wydatkowych w rocznym cyklu finansowym - należy do wyłącznej kompetencji Rady Miasta Krakowa, która po rozpatrzeniu sprawozdania z wykonania budżetu i materiałów mu towarzyszących, podejmuje uchwałę w sprawie udzielenia, bądź nieudzielenia absolutorium Prezydentowi Miasta Krakowa - z tytułu wykonania budżetu za rok 2021.

- V.** Skład Orzekający stwierdza, że informacja o stanie mienia Miasta Krakowa, opracowana na dzień 31 grudnia 2021 r. - wyczerpuje wymogi określone w art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Z tych względów, nadesłane sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Miasta Krakowa i informację o stanie mienia - Skład Orzekający postanowił zaopiniować, oceną jak z sentencji niniejszej uchwały.

POUCZENIE

Stosownie do art. 20 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych od niniejszej opinii Składu Orzekającego, Prezydentowi Miasta Krakowa przysługuje możliwość wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

**Przewodniczący Składu Orzekającego
Wojciech Lachiewicz**