

Uchwała Nr 2/Kd/2021
Składu Orzekającego Nr 2
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 13 stycznia 2021 r.

w sprawie: opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu Gminy Barcin na lata 2021-2030.

Działając na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137), art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm.) oraz Zarządzenia Nr 1/2021 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 7 stycznia 2021 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający Nr 2 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

<i>Przewodniczący:</i>	<i>Dariusz Trzeciński</i>
<i>Członkowie:</i>	<i>Krzysztof Olczak</i>
	<i>Andrzej Tatkowski</i>

uchwalił, co następuje:

zaopiniować **pozytywnie** prawidłowość planowanej kwoty długu Gminy Barcin na lata 2021-2030.

UZASADNIENIE

Rada Miejska w Barcinie podjęła w dniu 18 grudnia 2020 r. Uchwałę Nr XXV/256/2020 w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Barcin – dalej WPF, która wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w dniu 18 grudnia 2020 r. (okres prognozy obejmował lata 2021 – 2030) oraz Uchwałę Nr XXV/255/2020 w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Barcin na 2021 r., która do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy wpłynęła dnia 21 grudnia 2020 r.

Skład Orzekający, na podstawie powyższych uchwał oraz informacji o liczbie mieszkańców Gminy wg GUS, wskazuje w poniższej tabeli podstawowe informacje w zakresie kształtowania się długu Gminy na koniec 2021 r.

Liczba mieszkańców wg stanu na 30.06.2020 r.*	14 744
Planowane dochody ogółem	86 379 455 zł
Planowane dochody własne	50 114 304 zł
Przewidywana kwota długu w roku 2020	21 249 166 zł
Planowana kwota długu na koniec 2021 r.	18 445 779 zł

Planowany wzrost (+)/spadek (-) kwoty długu względem roku 2020	-2 803 387 zł
Kwota planowanego długu w przeliczeniu na mieszkańca	1 251 zł
Kwota planowanego długu w relacji do dochodów ogółem	21,4%
Kwota planowanego długu w relacji do dochodów własnych	36,8%
Przewidywane wydatki na obsługę długu publicznego	295 482 zł

Skład Orzekający stwierdził, że Gmina spłaca zobowiązania finansowe wynikające z innych stosunków prawnych, które wywołują skutki ekonomiczne podobne do skutków wynikających z papierów wartościowych opiewających na wierzytelności pieniężne, umów kredytów i pożyczek oraz przyjętych depozytów, o których mowa w art. 72 ust. 1a ustawy o finansach publicznych. Kwota długu, którego planowana spłata dokona się z wydatków, wg stanu na koniec 2020 r. wynosi 4.210.166,57 zł.

Z podjętej uchwały budżetowej wynika, że prognozowane na 2021 r. dochody wyniosą 86.379.454,56 zł, natomiast limit planowanych wydatków ustalono w kwocie 87.858.724,05 zł. Planowany wynik finansowy - deficyt wynosi 1.479.269,49 zł. Jako źródło jego sfinansowania wskazano przychody z tytułu wolnych środków o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych w wysokości 1.290.045,79 zł oraz przychody z tytułu niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach oraz wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków w wysokości 189.223,70 zł.

Roczna kwota rozchodów z tytułu spłaty długu oraz wydatków związanych z jego obsługą (odsetki, prowizje) limitowana jest relacją spłaty zobowiązań, określoną przez ustawodawcę w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. Spełnienie tej relacji jest warunkiem uchwalenia budżetu i wieloletniej prognozy finansowej. Przy czym – w prognozie długu, stanowiącej część WPF, jednostka samorządu terytorialnego musi potwierdzić zachowanie przedmiotowej relacji przez cały okres, na jaki przyjęta jest prognoza.

Relacja ta zakłada porównanie dwóch wyrażonych procentowo wartości, czyli kwoty spłaty i maksymalnego wskaźnika spłaty, obliczonego według wzoru ustalonego w ww. przepisie. Podkreślić należy, że relacja z art. 243 ust. 1 ustawy nie limituje kwoty długu, lecz poziom jego spłaty w poszczególnych latach objętych prognozą długu. Jednocześnie dane zawarte w WPF w tym zakresie pokazują też potencjalną zdolność jednostki samorządu terytorialnego do zaciągania nowych zobowiązań, które będą musiały być uwzględnione w relacji spłat zobowiązań. Zdolność tę wyraża poziom spełnienia relacji wyznaczony różnicą między maksymalnym wskaźnikiem spłaty zobowiązań na dany rok, a prognozowanym na ten rok wskaźnikiem spłaty zobowiązań.

Skład Orzekający przeanalizował przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej Gminy Barcin wielkości pod kątem ich zgodności z wymogami ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych i nie stwierdził naruszenia obowiązujących w tym zakresie przepisów.

Relacja spłat zobowiązań, określona przepisem art. 243 ustawy, przedstawiona w Uchwale Nr XXV/256/2020 w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Barcin, została zachowana w całym okresie objętym prognozą.

Zgodnie z przepisem art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy, w uchwalonej wieloletniej prognozie finansowej Gminy Barcin na lata 2021-2030 przedstawiono prognozowaną kwotę długu oraz sposób sfinansowania jego spłaty. Prognozę kwoty długu uchwalono zgodnie z obowiązującymi przepisami dotyczącymi klasyfikacji tytułów dłużnych.

Biorąc powyższe pod uwagę, wydano opinię jak w sentencji.

Pouczenie:

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w terminie 14 dni od daty doręczenia.

Dariusz Trzeciński
Przewodniczący Składu Orzekającego