



P. Bello-Wajda FK.3022.2.2020
26.05.2020

2020-05-27



REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA w RZESZOWIE

35 - 064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

tel.: 017/ 85 900 50, www.rzeszow.rio.gov.pl

Su + urm
23.05.2020

URZĄD MIEJSKI
w Przemyślu
KANCELARIA OGÓLNA
Wpł. 21.05.2020
L.dz. 28269.2020

Uchwała Nr 11/32/2020
z dnia 15 maja 2020 roku
Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Rzeszowie

Urząd Miejski w Przemyślu
Wydział Finansowy
26.05.2020
WPLYNEŁO DNIA
L.dz. 2835

w sprawie opinii o sprawozdaniu Prezydenta Miasta Przemyśla z wykonania budżetu za 2019 rok.

Działając na podstawie art. 13 pkt. 5, art. 19 ust.2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz.U. z 2019 r., poz. 2137) oraz § 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 stycznia 2004 r. w sprawie siedzib i zasięgu terytorialnego regionalnych izb obrachunkowych oraz szczegółowej organizacji izb, liczby członków kolegium i trybu postępowania (Dz. U. Nr 167, poz. 1747) Skład orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w osobach:

- Urszula Pisarska – przewodniczący
- Agnieszka Trojnar – członek
- Krzysztof Wacek – członek

postanawia **p o z y t y w n i e** zaopiniować sprawozdanie Prezydenta Miasta Przemyśla z wykonania budżetu za 2019 rok.

Uzasadnienie

W dniu 2 kwietnia 2020 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie wpłynęło sprawozdanie Prezydenta Miasta Przemyśla z wykonania budżetu za 2019 rok.

Do sprawozdania dołączono:

- sprawozdanie z wykonania budżetu za okres od 01.01.2019 do 31.12.2019 roku Przemyskiej Biblioteki Publicznej im. Ignacego Krasickiego w Przemyślu,
- informację roczną z wykonania planu finansowego instytucji Kultury: Przemyskie Centrum Kultury i Nauki ZAMEK za 2019 rok wraz ze sprawozdaniem z działalności tej instytucji.

W wyniku analizy sprawozdania z wykonania budżetu Gminy Miejskiej Przemyśl za 2019 rok, Skład orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie ustalił co następuje:

1. Zgodnie z przepisem art. 269 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 roku, poz. 869 z późn. zm.), sprawozdanie z wykonania budżetu jednostki samorządu terytorialnego powinno uwzględniać w szczególności:
 - a) dochody i wydatki budżetu jednostki samorządu terytorialnego w szczególowości określonej jak w uchwale budżetowej,

- b) zmiany w planie wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych, dokonane w trakcie roku budżetowego,
- c) stopień zaawansowania realizacji programów wieloletnich.

Przedstawione przez Prezydenta Miasta Przemyśla sprawozdanie z wykonania budżetu Miasta Przemyśla za 2019 rok zawiera wszystkie elementy wymagane wskazanym wyżej przepisem art. 269 ustawy o finansach publicznych.

Pod względem klasyfikacji budżetowej, sprawozdanie opracowano w szczególności większej niż przyjęta w uchwale budżetowej gdyż zestawienie dochodów i wydatków zostało opracowane do paragrafów klasyfikacji budżetowej z uwzględnieniem danych wynikających z przepisów art. 235 i 236 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (uchwała budżetowa nie zawierała planu dochodów i wydatków w szczególności do paragrafów). Opracowanie sprawozdania w większej szczególności z zachowaniem danych określonych w uchwale budżetowej Gminy Miejskiej Przemyśl na 2019 rok, oznacza, że spełnione zostały wymogi wynikające z art. 269 pkt.1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. W zakresie klasyfikacji, na str. 73 sprawozdania podano nieprawidłową nazwę rozdziału 75702 „Obsługa papierów wartościowych, kredytów i pożyczek oraz innych zobowiązań jednostek samorządu terytorialnego zaliczanych do tytułu dłużnego – kredyty i pożyczki”. Zmiana nazwy rozdziału została wprowadzona w § 1 pkt 1 lit f rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 16 lipca 2019 roku zmieniającego rozporządzenie w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz.U. z 2019 roku, poz. 1363).

Dane o dokonanych w trakcie roku 2019 zmianach w planie wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków o których mowa w art. 5 ust 1 pkt 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, znajdują potwierdzenie w ewidencji zmian w budżecie Miasta Przemyśla, wynikającej z przekazanych Regionalnej Izbie Obrachunkowej uchwał i zarządzeń w sprawie zmian w budżecie Miasta Przemyśla na 2019 rok z wyjątkiem informacji o dokonanych w trakcie roku 2019 zmianach w budżecie dotyczących projektu pn. „Przemyski Inkubator Przedsiębiorczości i Innowacji” podanych na str. 154 sprawozdania w wysokości -797.133,00 zł (według uchwał i zarządzeń przekazanych organowi nadzoru, plan wydatków dot. ww. projektu uległ w trakcie 2019 roku zmniejszeniu o kwotę -727.070,00 zł).

W sprawozdaniu brak informacji dotyczących stopnia zaawansowania realizacji programów wieloletnich gdyż w roku 2019 w załączniku do Wieloletniej Prognozy Finansowej nie określono wykazu przedsięwzięć.

2. W sprawozdaniu ujęto także dane określone w art. 267 ust.2 ustawy o finansach publicznych to jest wykaz jednostek budżetowych o których mowa w art. 223 tej ustawy czyli samorządowych jednostek budżetowych prowadzących działalność określoną w ustawie z dnia 14 grudnia 2016 r. Prawo oświatowe, gromadzących na wydzielonym rachunku dochody określone w uchwale przez organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego. Wykaz jednostek jest zgodny z wykazem wynikającym z uchwały budżetowej Miasta Przemyśla na 2019 rok a wysokość wykonanych dochodów i wydatków jest zgodna z danymi wynikającymi ze sprawozdania Rb-34s za 2019 rok.

3. Kwoty planowanych dochodów i wydatków ujęte w sprawozdaniu z wykonania budżetu są zgodne z uchwałą budżetową z uwzględnieniem zmian dokonanych w ciągu roku budżetowego.
4. Kwoty wykonanych dochodów i wydatków są zgodne z danymi wynikającymi ze statystycznej sprawozdawczości budżetowej.
5. Ujęte w sprawozdaniu kwoty planowanych przychodów i rozchodów budżetu są zgodne z danymi wynikającymi z uchwały budżetowej. Kwoty wykonanych przychodów i rozchodów są zgodne z danymi wynikającymi ze sprawozdania Rb-NDS.
6. Realizacja budżetu za 2019 rok przedstawia się następująco:
 - a) planowane na 2019 rok dochody w wysokości 416.509.166,25 zł, wykonano w kwocie 407.619.017,89 zł, co stanowi 97,86 % planu,
 - b) planowane na 2019 rok wydatki w wysokości 403.909.388,95 zł, wykonano w kwocie 390.973.637,58 zł, co stanowi 96,80 % planu,
 - c) budżet za 2019 rok zamknął się nadwyżką w kwocie + 16.645.380,31 zł (plan budżetu przewidywał osiągnięcie nadwyżki w wysokości + 12.599.777,30 zł),
 - d) wykonane w 2019 roku przychody wynosiły 36.741.359,90 zł i są to przychody z tytułu zaciągniętych długoterminowych kredytów i pożyczek w wysokości 34.910.805,70 zł (100 % planu) i wolnych środków na rachunku bankowym, wynikających z rozliczenia kredytów i pożyczek zaciągniętych w latach ubiegłych w wysokości 1.830.554,20 zł (plan w uchwale budżetowej 1.521.338,00 zł),
 - e) w roku 2019 spłacono kredyty i pożyczki w wysokości 49.031.921,00 zł (100 % planu),
 - f) wykonane wydatki bieżące wyniosły 370.799.163,30 zł i są niższe od kwoty wykonanych dochodów bieżących wynoszących 397.558.710,37 zł, co oznacza, że spełniony został wymóg określony w art. 242 ust.2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, zgodnie z którym na koniec roku budżetowego, wydatki bieżące nie mogą być wyższe od wykonanych dochodów bieżących powiększonych o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki oraz kwotę związaną z realizacją wydatków bieżących z udziałem środków, o których mowa w art.5 ust.3 ustawy w przypadku gdy środki te nie zostały przekazane w danym roku budżetowym.
7. Nie stwierdzono przekroczeń wydatków w poszczególnych paragrafach klasyfikacji budżetowej, stanowiących naruszenie dyscypliny finansów publicznych.
8. Na koniec roku 2019 dług Miasta wynosił ogółem 138.900.781,45 zł w tym 114.196.666,70 zł z tytułu kredytów i pożyczek, 24.420.000,00 zł z tytułu papierów wartościowych, zobowiązania wymagalne ogółem w kwocie 284.114,75 zł w tym jednostek budżetowych powstałe przed rokiem 2019: 400,88 zł, zobowiązania wymagalne zakładów budżetowych 278.410,68 zł (dot. POSiR).

Niniejsza opinia nie stanowi oceny wykonania budżetu za 2019 rok lecz prawidłowości przedłożonego przez Prezydenta sprawozdania pod względem formalno-prawnym. Zdaniem Składu orzekającego opiniowane sprawozdanie zawierające dane z wykonania budżetu w formie tabel jak i formie opisowej, może stanowić podstawę dokonania przez Radę Miejską w Przemyślu oceny wykonania przez Prezydenta Miasta budżetu Gminy Miejskiej Przemyśl w 2019 roku.

Wykonanie budżetu w danym roku ma bezpośredni wpływ na możliwość zaciągania zobowiązań w latach następnych z uwagi na ograniczenia zaciągania zobowiązań dłużnych określone w art. 243 ustawy o finansach publicznych. Biorąc pod uwagę założenia przyjęte w Wieloletniej Prognozie Finansowej Miasta Przemyśla wykonanie budżetu Miasta Przemyśla w roku 2019, plan budżetu w roku 2020 oraz przyjęte w uchwale Nr 2/2020 Rady Miejskiej w Przemyśle z dnia 03 stycznia 2020 roku w sprawie *Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2020 - 2029*, wielkości budżetów lat następnych, zakładające spełnienie wskaźnika zadłużenia w roku 2021 poniżej jednego punktu tj: 8,98% przy maksymalnym wskaźniku 9,54%, Skład orzekający sygnalizuje, że przy wykonaniu budżetu w roku 2020 należy zachować szczególną ostrożność zwracając w pierwszej kolejności uwagę na zapewnienie realizacji dochodów budżetu i ograniczenie zaciągania zobowiązań przewidzianych do spłaty w latach następnych.

Pouczenie:

Zgodnie z art. 20 ust.1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych - od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Izby w Rzeszowie w terminie 14 dni od doręczenia uchwały.

PRZEWODNICZĄCA
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO
Urszula Pisarska
mgr Urszula Pisarska

Otrzymują:

1. Prezydent Miasta Przemyśla,
2. a/a.