

**UCHWAŁA Nr S.O.VII.423.16.2022**  
**Składu Orzekającego**  
**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie**  
**z dnia 4 maja 2022 r.**

**w sprawie: opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Brzesko za 2021 rok.**

Na podstawie art. 13 pkt 5 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j.: Dz. U. z 2019 r., poz. 2137 z późn.zm.), Skład Orzekający w osobach:

Przewodnicząca	- Krystyna Imioło
Członkowie	- Patrycja Krupa-Róžańska
	- Katarzyna Augustynowicz-Skruch

postanowił:

- 1) pozytywnie zaopiniować sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Brzesko za 2021 rok,**
- 2) pozytywnie zaopiniować informację o stanie mienia Gminy Brzesko.**

**UZASADNIENIE**

W dniu 11 kwietnia 2022 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie wpłynęło sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Brzesko za 2021 rok wraz z informacją o stanie mienia komunalnego, o której mowa w art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j.: Dz. U. z 2021 r., poz. 305 z późn.zm.).

Skład Orzekający dokonał analizy przedłożonego sprawozdania przy uwzględnieniu danych wynikających z:

- sprawozdań budżetowych za 2021 r., o których mowa w art. 41 ust. 2 pkt 1 ustawy o finansach publicznych, jakie zostały sporządzone i przekazane do tut. Izby na podstawie rozporządzenia Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 9 stycznia 2018 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (t.j.: Dz. U. z 2020 r. poz. 1564 z późn.zm.),
- sprawozdań w zakresie operacji finansowych, o których mowa w art. 41 ust. 5 ustawy j.w. opracowanych na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 17 grudnia 2020 r. w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (Dz. U. z 2020 r., poz. 2396),
- ewidencji uchwał i zarządzeń organów Gminy w sprawie budżetu 2021 r. i jego zmian, jakie wpłynęły do tut. Izby.

W wyniku dokonanej analizy, Skład Orzekający stwierdził, jak poniżej.

Sprawozdanie, będące przedmiotem niniejszej opinii (dalej: sprawozdanie) zawiera informacje o realizacji budżetu, zarówno część opisową jak i tabelaryczną. W części opisowej przedstawiono źródła dochodów oraz kierunki i rodzaje wydatków, a także odchylenia w ich realizacji. W części tabelarycznej realizacja budżetu została przedstawiona w szczególności określonej jak w uchwale budżetowej na 2021 rok w zakresie zadań własnych jak i zleconych z zakresu administracji rządowej.

W sprawozdaniu wyodrębniono informację w zakresie zmian w planie wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych dokonane w trakcie roku oraz stopień zaawansowania

realizacji programów wieloletnich. Zostały zatem spełnione wymogi określone przepisami art. 269 ustawy o finansach publicznych.

W sprawozdaniu zawarto również informację o wysokości zrealizowanych dochodów z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami oraz wydatków poniesionych na funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, spełniając tym wymóg określony w art. 6r ust. 2e ustawy z dnia 13 września 1996 r o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t.j.: Dz.U. z 2021 r., poz.888 z późn.zm.). Jak wynika ze sprawozdania, wydatki w tym zakresie w 2021 r. przewyższyły dochody o kwotę 1.116.772,83 zł. Na podstawie art. 6r ust. 2da przywołanej wyżej ustawy Rada Miejska w Brzesku postanowiła o pokryciu części kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi w 2021 r. z dochodów własnych niepochodzących z pobranej opłaty.

Dochody w 2021 r. zostały wykonane w kwocie 204.367.479,69 zł, co stanowi 110,6 % dochodów zaplanowanych, z czego dochody bieżące wykonano w kwocie 181.014.517,67 zł, tj. 103,4 % planu natomiast dochody majątkowe w kwocie 23.352.962,02 zł, tj. 239,6 % planu. Na stopień wykonania dochodów majątkowych wpłynęły środki otrzymane w ramach subwencji ogólnej na uzupełnienie dochodów gmin nie wprowadzone do planu budżetu w 2021 r., a także wykonane ponadplanowe dochody ze sprzedaży majątku. Jak wynika ze sprawozdania, zaplanowane dochody ze sprzedaży majątku w wysokości 4.503.855,00 zł zostały wykonane w kwocie 13.801.050,05 zł, tj. 306,4 % planu.

Wydatki zrealizowano w kwocie 189.139.221,66 zł, tj. w 97,0 % założonego planu, z czego wykonane wydatki bieżące to 171.105.918,53 zł, tj. 97,7 % planu, a wydatki majątkowe to 18.033.303,13 zł, tj. 91,1 % planu.

Wykonane wydatki bieżące są niższe od wykonanych dochodów bieżących, a zatem relacja, o której mowa w art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych została zachowana. Powstała różnica, tzw. nadwyżka operacyjna wynosi 9.908.599,14 zł.

Wynik budżetu Gminy Brzesko w 2021 r. zamknął się nadwyżką w wysokości 15.228.258,03 zł przy planowanym deficycie w wysokości 10.144.781,21 zł.

Przychody 2021 r. stanowiły: zaciągnięte pożyczki w wysokości 9.000.000,00 zł, wolne środki stanowiące nadwyżkę środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych w kwocie 3.358.121,85 zł oraz niewykorzystane środki pieniężne na rachunku bieżącym budżetu, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy jw. w kwocie 4.117.839,37 zł.

W ramach rozchodów dokonano spłat wcześniej zaciągniętego długu w wysokości 5.200.000,00 zł oraz udzielono pożyczek z budżetu Gminy w kwocie 612.852,50 zł.

Zadłużenie Gminy Brzesko z tytułu zaciągniętych kredytów, pożyczek oraz emisji obligacji komunalnych wg stanu na 31 grudnia 2021 r. wynosiło 64.510.550,60 zł. Zgodnie ze sprawozdaniem Rb-Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji wystąpiły także zobowiązania wymagalne w wysokości 373,59 zł. Występowanie zobowiązań wymagalnych, pomimo niewielkiej kwoty, co do zasady świadczy o naruszeniu przepisu art. 44 ust. 3 pkt 3 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którym wydatki publiczne powinny być dokonywane w wysokości i terminach wynikających z wcześniej zaciągniętych zobowiązań (przyczyny powstania zobowiązań wymagalnych objaśniono w sprawozdaniu Rb-Z).

Przedmiotowe sprawozdanie, spełnia wymogi ustawowe. Biorąc pod uwagę stopień wykonania zarówno dochodów jak i wydatków ogółem i uwzględniając objaśnienia zawarte w części opisowej sprawozdania należy stwierdzić, że budżet Gminy Brzesko w 2021 r. został poprawnie zrealizowany. W ocenie Składu Orzekającego opiniowany dokument może stanowić źródło informacji o wykonaniu budżetu Gminy Brzesko niezbędne w procesie

związany z absolutorium dla Burmistrza. Zgodnie z art. 18 ust. 2 pkt 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j.: Dz. U z 2022 r. poz. 559 z późn.zm.), rozpatrywanie sprawozdania z wykonania budżetu oraz podejmowanie uchwały w sprawie udzielenia lub nieudzielenia wójtowi (burmistrzowi) absolutorium z tego tytułu stanowi wyłączną właściwość rady gminy (miasta).

Przesłana wraz ze sprawozdaniem informacja o stanie mienia Gminy Brzesko nie budzi zastrzeżeń Składu Orzekającego. Zawiera bowiem dane wymagane na podstawie art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych, tj. m.in. dane w zakresie praw własności, o zmianie w stanie mienia w stosunku do poprzednio składanej informacji o stanie mienia, a także o dochodach uzyskanych z mienia Gminy.

Uwzględniając powyższe, Skład Orzekający postanowił jak w sentencji niniejszej uchwały.

### **POUCZENIE**

Zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych od uchwały Składu Orzekającego przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

*Przewodnicząca Składu Orzekającego  
Krystyna Imiolo*